



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 58.830/VR  
van 4 maart 2016

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Zuid-Afrika inzake het verrichten van betaalde werkzaamheden door partners van het diplomatiek en consulaire personeel, ondertekend te Pretoria op 14 januari 2016'

Op 19 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen<sup>1</sup>, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Zuid-Afrika inzake het verrichten van betaalde werkzaamheden door partners van het diplomatiek en consulaire personeel, ondertekend te Pretoria op 14 januari 2016'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 23 februari 2016. De kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre LIENARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Bernard BLERO, en Wouter PAS, staatsraden, en Colette GIGOT en Wim GEURTS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur, en Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 maart 2016.

\*

---

<sup>1</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

## STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt, voor het Vlaamse Gewest, in te stemmen met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Zuid-Afrika ‘inzake het verrichten van betaalde werkzaamheden door partners van het diplomatiek en consulair personeel’, ondertekend te Pretoria op 14 januari 2016.

Dit verdrag strekt ertoe het verrichten van betaalde werkzaamheden (als loontrekkende of zelfstandige) door partners van het diplomatiek en consulair personeel van de Zuid-Afrikaanse diplomatieke zendingen en consulaire posten in België te vergemakkelijken. De overeenkomst geldt, op grond van wederkerigheid, ook voor Belgen in dezelfde situatie in Zuid-Afrika.

## BEVOEGDHEID

2.1. Krachtens artikel 6, § 1, IX, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI) zijn de gewesten in beginsel bevoegd voor de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Gelet op deze gewestbevoegdheid moet het verdrag waarmee de instemming wordt beoogd, beschouwd worden als een gemengd verdrag, en is de Vlaamse decreetgever bevoegd om zijn instemming met dit verdrag te verlenen.

2.2. Uit de memorie van toelichting bij het ontwerp blijkt dat de Werkgroep gemengde verdragen, in de vergadering van 16 december 2014, van oordeel was dat het verdrag geen betrekking had op een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap behoorde.

Op het ogenblik van het ondertekenen van het verdrag, zijnde 14 januari 2016, was de Duitstalige Gemeenschap evenwel zonder twijfel mede bevoegd voor het sluiten van het verdrag. Ter uitvoering van artikel 139 van de Grondwet bepalen artikel 1, eerste lid, van het decreet van het Waals Gewest van 6 mei 1999 ‘betreffende de uitoefening door de Duitstalige Gemeenschap van de bevoegdheden van het Waalse Gewest inzake tewerkstelling en opgravingen’, zoals gewijzigd bij decreet van 17 december 2015 met ingang van 1 januari 2016, alsook artikel 1, eerste lid, van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de uitoefening door de Duitstalige Gemeenschap van de bevoegdheden van het Waalse Gewest inzake tewerkstelling en opgravingen’, zoals gewijzigd bij decreet van 15 december 2015 dat, op het grondgebied van het Duitse taalgebied, de Duitstalige Gemeenschap de bevoegdheden uitoefent van het Waalse Gewest, bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 1° tot 7° en 9° tot 13°, BWHI.

De gemachtigde bevestigde dat op de vergadering van 11 februari 2016 de Werkgroep gemengde verdragen de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap heeft erkend.

2.3. Wat de ondertekening van gemengde verdragen betreft, bepaalt artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 ‘tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen’ het volgende:

“De gemengde verdragen worden ondertekend door de Minister van Buitenlandse Zaken of een gevolmachtigd vertegenwoordiger en de door de betrokken Gewest- en/of Gemeenschapsregeringen aangewezen minister, of een gevolmachtigd vertegenwoordiger.

Wanneer de ondertekening in het buitenland plaatsvindt, kunnen de betrokken overheden de ambassadeur op post hiertoe machtigen.

Om praktische redenen kan hiervan worden afgeweken na gezamenlijk overleg in de ICBB.”

Het verdrag werd voor België ondertekend op 14 januari 2016 door de Federale Regering, de Vlaamse Regering, de Waalse Regering en de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar niet door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap.

Rekening houdende met het gegeven dat in de loop van de procedure voor het onderhandelen over en het sluiten van het verdrag, de overdracht van de uitoefening van sommige bevoegdheden van het Waalse Gewest door de Duitstalige Gemeenschap werd aangepast, verdient het aanbeveling dat België bij de schriftelijke mededeling aan de andere verdragspartij dat de interne wettelijke procedures noodzakelijk voor de inwerkingtreding van het verdrag werden vervuld, verklaart dat deze mededeling, net als de ondertekening, gebeurt namens het Koninkrijk België, maar zowel voor de Belgische federale overheid, als voor het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest én de Duitstalige Gemeenschap.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME