



Vlaams  
Parlement

stuk **2449** (2013-2014) – Nr. 1  
ingediend op 31 januari 2014 (2013-2014)

## Ontwerp van decreet

houdende instemming met het akkoord  
tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko  
betreffende het internationaal vervoer over de weg  
van personen en goederen,  
en het protocol opgemaakt krachtens artikel 22  
van het akkoord tussen het Koninkrijk België  
en het Koninkrijk Marokko  
betreffende het internationaal vervoer over de weg  
van personen en goederen,  
ondertekend in Rabat op 14 juli 1997

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### I. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende ontwerp van decreet betreft de instemming met een gemengd verdrag tussen België en Marokko over het wegvervoer, dat als doelstelling heeft de handelsrelaties tussen beide verdragspartijen verder te ontwikkelen via het bevorderen van het vervoer. Meer bepaald regelt deze internationale overeenkomst het vervoer over de weg van personen en goederen tussen beide landen en in transitio over elkaars grondgebied.

Het is de bedoeling dat dit akkoord het bestaande akkoord vervangt dat de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en Marokko op 12 mei 1981 in Brussel ondertekenden. Nadat het Groothertogdom Luxemburg uiting had gegeven aan zijn wens om dit akkoord te vervangen door een bilateraal akkoord, zag België zich genooddaakt om eveneens onderhandelingen aan te knopen met het oog op het sluiten van een bilaterale overeenkomst. Deskundigen op het vlak van vervoer en fiscaliteit bereikten overeenstemming over een akkoord en een protocol waarvan de ondertekening plaatsvond in Rabat op 14 juli 1997. De Vlaamse overheid werd ten onrechte niet betrokken bij dit internationale gedeelte van de verdragsprocedure.

Het akkoord omvat bepalingen betreffende het vervoer van reizigers en goederen, algemene bepalingen en slotbepalingen.

Verdragsartikel 22 bepaalt dat de overeenkomstsluitende partijen de toepassingsmodaliteiten van het akkoord regelen in een protocol. De ondertekening van het protocol vond plaats tezelfdertijd als het akkoord.

### II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

#### 1. Het akkoord

Verdragsartikel 1 bepaalt dat het akkoord van toepassing is op vervoerondernemingen, gevestigd op het grondgebied van één van beide verdragspartijen, die personen en goederen vervoeren met voertuigen die in één van de twee staten zijn ingeschreven. Het betreft het vervoer tussen beide landen of in transitio over elkaars grondgebied onder de in het akkoord vastgelegde voorwaarden.

Verdragsartikel 2 stelt dat de vervoerder een voorafgaande vergunning moet hebben om reizigersvervoer te verrichten, maar artikel 3 somt een aantal gevallen op waarin een eenvoudige verklaring of een reisblad volstaan:

- het ongeregeld vervoer in rondritten met dezelfde groep reizigers;
- het ongeregeld vervoer waarbij de heenreis met en de terugreis zonder reizigers plaatsvindt op voorwaarde dat onderweg reizigers mogen worden afgezet.

Verdragsartikel 4 regelt de vergunningen voor het geregeld vervoer van personen. De vervoerder moet vergunningsaanvragen die niet beantwoorden aan de voorwaarden, voorleggen aan de bevoegde overheid van de staat van inschrijving (verdragsartikel 5).

Verdragsartikel 6 tot 8 gaan over de vergunningen voor goederenvervoer. Het betreft ritvergunningen, geldig voor één of meer reizen met een geldigheidsduur van maximum drie maanden, en termijnvergunningen, geldig voor een onbeperkt aantal reizen met een geldigheidsduur tot hoogstens het lopende kalenderjaar. Voor bepaalde soorten vervoer leveren de bevoegde overheden vergunningen buiten contingent af (verdragsartikel 9).

Verdragsartikel 10 legt het model en de taal van de vergunningen vast.

Vervoerders mogen geen vervoer verrichten tussen twee plaatsen, gelegen op het grondgebied van de andere partij (verdragsartikel 11), noch tussen het grondgebied van de andere partij en een derde staat tenzij die laatste daarvoor een vergunning afleverde (verdragsartikel 12).

Verdragsartikel 13 bepaalt dat een bijzondere vergunning vereist is ingeval de afmetingen van het voertuig of de lading de vigerende normen overschrijden. Die vergunning kan het voertuig een bepaalde reisweg opleggen.

Verdragsartikel 14 stelt dat de bevoegde overheden de vergunningen kosteloos afleveren, maar zij moeten de vervoerders verplichten een verslag van elke reis te maken. Vergunningen, verklaringen of ritbladen moeten zich aan boord van het voertuig bevinden en voor controle worden voorgelegd. Bij het binnen- en buitenrijden van het grondgebied moet de douane de verklaringen of ritbladen en verslagen van een visum voorzien.

Vervoerders betalen belastingen en taksen, maar de partijen kunnen de vrijstelling van bepaalde taksen overeenkomen in het kader van het protocol, voorzien in verdragsartikel 22 (verdragsartikel 15 tot 17).

Verdragsartikel 18 bepaalt dat vervoerders en hun personeel de verdragsbepalingen en de wetten en regels inzake vervoer en wegverkeer moeten naleven. De nationale wetgeving is van toepassing op alle kwesties die niet door het akkoord worden geregeld (verdragsartikel 19). Verdragsartikel 20 voorziet sancties voor overtredingen.

De partijen stellen een gemengde commissie in die de uitvoering van de verdragsbepalingen moet mogelijk maken (verdragsartikel 21).

Verdragsartikel 22 voorziet in een protocol waarin de toepassingsmodaliteiten van het akkoord door de partijen worden geregeld. Dit protocol kan gewijzigd worden door de gemengde commissie. De wijzigingen die worden aangebracht via dit protocol zullen volledige uitwerking hebben. De bevoegde parlementen zullen worden geïnformeerd over de eventuele wijzigingen. De wijzigingen zullen in het Belgisch Staatsblad worden gepubliceerd.

De partijen wijzen de diensten aan die bevoegd zijn om de vastgelegde maatregelen te treffen en de vereiste statistieken of andere inlichtingen uit te wisselen (verdragsartikel 23).

Verdragsartikel 24 bepaalt de datum van inwerkingtreding en de duurtijd van het akkoord dat het akkoord van 1981 vervangt.

Het akkoord is opgemaakt in het Nederlands, het Frans en het Arabisch. Aangezien in geval van interpretatieverschil de Franse tekst voorrang heeft, worden zowel de Nederlandse als de Franse tekst ter instemming voorgelegd.

Uit wat voorafgaat blijkt dat de Vlaamse overheid mede bevoegd is voor de toepassing van dit akkoord, met name in de beleidsvelden Vervoer en Fiscaliteit.

## **2. Het protocol**

Het protocol verduidelijkt een aantal verdragsartikelen.

Inzake het personenvervoer geeft het een overzicht van de gegevens die moeten voorkomen op de vergunningsaanvragen en de verklaringen of reisbladen.

Op het vlak van het goederenvervoer mag er geen discriminatie zijn tussen de nationale vervoerders en de transporteurs van de andere partij voor de lading van een terugvracht. Rit- en termijnvergunningen moeten vergezeld zijn van een verslag dat integrerend deel uitmaakt van de vergunning. De gemengde commissie legt het jaarlijks aantal heen- en terugreizen vast dat vervoerders van de ene partij op het grondgebied van de andere partij mogen verrichten. Elke termijnvergunning wordt forfaitair voor vijftien reizen aangerekend. Het vervoer voor eigen rekening is onderworpen aan het contingent en aan de vergunning in het bilateraal en transitoverkeer. Voertuigen, ingeschreven op het grondgebied van de andere partij, mogen niet leeg binnenrijden, behoudens voorafgaand akkoord van die partij.

Voorts omvat het protocol bepalingen over het model van de vergunningen en verklaringen, de bevoegde overheden in België en Marokko, de instanties waar vergunningen moeten worden ingediend, het uitwisselen van vervoersstatistieken en de vrijstelling van taksen.

### **III. VERLOOP VAN DE PROCEDURE NAAR INTERN RECHT**

#### **1. Het gemengde karakter van akkoorden inzake internationaal wegvervoer**

De Vlaamse Regering was, naar aanleiding van haar advies over de federale instemmingswet met soortgelijke verdragen, van mening dat zij qua bevoegdheidsuitoefening een gemengd verdrag zijn, wegens hun bepalingen over geregeld vervoer en fiscaliteit. Dit standpunt werd aan de federale overheid meegedeeld met het oog op intrafederaal overleg in de Werkgroep Gemengde Verdragen, adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB). Dit overleg leidde er op 5 juli 2011 tot een consensus over de gemengde aard van ook dit akkoord.

Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008, worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat van de WGV. In een brief van 18 november 2011 deelde de voorzitter van de ICBB mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd. De ICBB heeft de consensus in de WGV dus stilzwijgend bekrachtigd en die bijgevolg uitvoerbaar gemaakt.

Het is relevant hieraan toe te voegen dat de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft gesteld, in een aantal adviezen aan de federale overheid over belastingverdragen, dat een potentieel gemengd verdrag gelijk staat met een effectief gemengd verdrag. Mede hierdoor lijkt het geen twijfel dat dit akkoord de gewestelijke goedkeuringsprocedures van intern recht moet volgen, met het oog op zijn internationale ratificatie en inwerkingtreding.

#### **2. Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en de Mobiliteitsraad van Vlaanderen**

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) werden verzocht gezamenlijk advies uit te brengen over een reeks van vervoersakkoorden. Zij brachten advies uit op 20 september 2013 met kenmerk 2013/25.

De adviesraden stellen zich vragen bij de laattijdige instemming met het voorliggend akkoord dat dateert van 1997. De SARiV en de MORA merken op dat het voorliggende wegvervoerakkoord geen specifieke verwijzing bevat naar het regelgevend kader van de Europese Unie of naar andere internationale overeenkomsten. De adviesraden stellen zich de vraag of dit akkoord daardoor wel in overeenstemming is met de huidige Europese regelgeving. Zo heeft het Hof van Justitie er al op gewezen, in zaken over investeringsakkoorden, dat de lidstaten verplicht zijn om hun vroegere akkoorden met het recht van de EU in overeenstemming te brengen.

Verder stellen de adviesraden vast dat de federale overheid weinig zorgvuldig is omgesprongen met de bevoegdheid tot het sluiten van diverse wegvervoerakkoorden. Dit werd door de SARiV al meerdere malen opgemerkt. Dit heeft als gevolg dat Vlaanderen en de andere deelstaten voor voldongen feiten worden gesteld door niet betrokken te zijn bij de onderhandelingen. Vaak leidt dit ook tot nodeloze vertraging van de instemmingsprocedure. Bovendien vragen de adviesraden de representatieve sectororganisaties van het goederen- en het personenvervoer van bij de aanvang van de onderhandelingen te betrekken en te informeren.

De SARiV en de MORA vinden in het dossier nergens terug op welke wijze de partnerlanden zullen worden geïnformeerd over de intern-Belgische bevoegdheidsverdeling. In het wegvervoerakkoord worden immers enkel de federale overheidsinstanties als bevoegde instanties vermeld. Een verduidelijking over de bevoegdheidsverdeling bij de mededeling langs diplomatieke weg over de ratificatie wordt als voorstel geformuleerd door de adviesraden. Zij zijn van mening dat daar nog meer nood aan is naar aanleiding van toekomstige wijzigingen in de bevoegdheden als gevolg van de zesde staatshervorming.

Het standpunt van de Vlaamse Regering dat de deelstaten betrokken moeten worden bij de werkzaamheden van de gemengde commissies die instaan voor tenuitvoerlegging, wordt gesteund door de SARiV en de MORA.

De Vlaamse Regering betreurt, samen met de adviesraden, de wijze waarop de Federale Regering met deze verdragen is omgesprongen. Enkel dankzij het volgehouden standpunt van de Vlaamse Regering werden deze verdragen gemengd verklaard. Dit is een belangrijk precedent voor de toekomst, en bij toekomstige onderhandelingen over soortgelijke verdragen zullen de aandachtspunten van de adviesraden in rekening worden genomen. Hetzelfde geldt uiteraard voor de standpunten die door de Vlaamse Regering in het kader van bijeenkomsten van gemengde commissies zullen worden ingenomen.

De SARiV en de MORA merken ook op dat artikel 22 van het wegvervoerakkoord met Marokko voorziet in een protocol waarin de toepassingsmodaliteiten van het akkoord worden geregeld. De in het akkoord opgerichte gemengde commissie is bevoegd om het protocol te wijzigen. Het Waalse instemmingsdecreet van 31 januari 2013 vermeldt op verzoek van de Raad van State dat de wijzigingen die worden aangebracht via dit protocol ook volledige uitwerking zullen hebben. De adviesraden raden aan van dit protocol te bespreken in de memorie van toelichting en het Vlaamse instemmingsdecreet in deze zin aan te passen.

De memorie van toelichting en het ontwerp van decreet werden in deze zin aangepast.

### **3. Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving**

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht advies uit op 14 januari 2014 met kenmerk 54.623/VR.

In dit advies formuleert de Raad een aantal opmerkingen inzake de overeenstemming van dit akkoord met het Europese recht (meer bepaald met verordeningen 1072/2009 en 1073/2009). De Raad van State ziet een aantal mogelijke problemen in dat verband en adviseert om, gelet op de verplichting tot loyale samenwerking, zoals die volgt uit artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, contact op te nemen met de instellingen van de Europese Unie om samen te onderzoeken of, en zo ja onder welke voorwaarden, de voorliggende goedkeuringsprocedure nog doorgang kan vinden.

De Vlaamse Regering antwoordt hierop dat overleg werd opgestart met de federale overheid (met name op 20 januari 2014) en dat het akkoord pas namens het Koninkrijk België bekrachtigd zal worden nadat deze kwestie is uitgeklaard. Dat neemt niet weg dat de parlementaire instemmingsprocedure al kan worden afgerond. Indien eventuele contacten met de Europese Commissie zouden leiden tot de conclusie dat het akkoord niet kan worden bekrachtigd of dat het dient te worden geamendeerd, dan zal het Vlaams Parlement hierover worden ingelicht en zullen, indien nodig, amendementen ter instemming worden voorgelegd.

Verder stelt de Raad van State dat de Gemengde Commissie, ingesteld volgens artikel 21, lid 1, van het akkoord, bevoegd is om het protocol te wijzigen. De Raad stelt dat hiervoor een bepaling is opgenomen in het ontwerp van decreet, maar adviseert dat het instemmingsdecreet best aangevuld wordt met een bepaling waarbij de Vlaamse Regering ertoe wordt verplicht om binnen een vastgestelde termijn aan het Vlaams Parlement de voorstellen tot wijziging mee te delen waartoe zal worden beslist conform artikel 22, tweede lid, van het akkoord. Deze suggestie werd niet gevolgd, om de volgende redenen:

- het gaat naar Belgisch intern recht om vergunningen die door de federale overheid wordt toegekend;
- de materie die in het protocol wordt geregeld, betreft voornamelijk uitvoeringsmaatregelen (met name vorm van de vergunningen), waarvoor de rechtspraak aanvaardt dat deze gelet op hun aard niet dienen te worden voorgelegd aan het parlement (Cass. 21 december 2009, West-Europese Unie, AR S.04.0129.F, RW 2011-12, 690);
- in tegenstelling tot het voorbeeld dat de Raad van State zelf aanhaalt (wijzigingen van de bijlagen bij het Europees verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN)) gaat het hier niet om een reeds aangenomen beslissing van een orgaan, maar om een nog in te nemen positie van de Belgische delegatieleden van de Gemengde Commissie, waardoor er geen definitieve tekst aan het parlement kan worden voorgelegd;
- de parlementaire controle op de uitvoerende macht blijft in elk geval behouden.

De Raad van State stelt dat een samenwerkingsakkoord vereist is teneinde de deelname van de gewesten aan de werkzaamheden van de Gemengde Commissie te regelen. De Vlaamse Regering heeft deze vraag voorgelegd aan de federale overheid tijdens de Werkgroep Gemengde Verdragen van 20 januari 2014. De opportuniteit van een formeel samenwerkingsakkoord wordt nog nader onderzocht. De Vlaamse overheid merkt ook op dat reeds op grond van artikel 92bis, §4bis, tweede lid, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, voor de werkzaamheden van internationale instellingen die betrekking hebben op gewestelijke bevoegdheden ook in afwezigheid van een samenwerkingsakkoord overleg moet worden gepleegd tussen de federale overheid en de betrokken regeringen, zowel voor de voorbereiding van onderhandelingen en beslissingen als voor het opvolgen van de werkzaamheden van deze instellingen.

Tot slot stelt de Raad van State dat het akkoord werd gesloten zonder de afspraken uit het samenwerkingsakkoord Gemengde Verdragen te respecteren. De Vlaamse Regering deelt deze mening. De Raad van State stelt dan ook voor dat bij de mededeling aan de

verdragspartner van het beëindigen van de instemmingsprocedures, wordt aangegeven dat deze mededeling, net als de ondertekening, gebeurt namens het Koninkrijk België, maar zowel voor de Belgische federale overheid, als voor het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van België. De kwestie van de verklaring bij bekrachtiging van het verdrag werd eveneens besproken op de Werkgroep Gemengde Verdragen van 20 januari 2014, waarbij de federale overheid heeft toegezegd om zo'n verklaring neer te leggen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlans Beleid,  
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,  
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET  
d.d. 5 juli 2013





**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, en het protocol opgemaakt krachtens artikel 22 van het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, ondertekend in Rabat op 14 juli 1997**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** Het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen en het protocol opgemaakt krachtens artikel 22 van het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, ondertekend in Rabat op 14 juli 1997, zullen volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,  
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,  
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET  
d.d. 22 november 2013



**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, en het protocol opgemaakt krachtens artikel 22 van het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, ondertekend in Rabat op 14 juli 1997**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** Zullen volkomen gevolg hebben:

1° het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen en het protocol opgemaakt krachtens artikel 22 van het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, ondertekend in Rabat op 14 juli 1997;

2° de amendementen in het protocol, die overeenkomstig artikel 22, tweede lid, aangenomen zullen worden.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,  
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,  
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ONTWERP VAN DECREET  
DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** Zullen volkomen gevolg hebben:

- 1° het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen en het protocol opgemaakt krachtens artikel 22 van het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko betreffende het internationaal vervoer over de weg van personen en goederen, ondertekend in Rabat op 14 juli 1997;
- 2° de amendementen in het protocol, die overeenkomstig artikel 22, tweede lid, aangenomen zullen worden.

Brussel, 31 januari 2014.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,  
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,  
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS