

stuk **1216** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 29 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde

- 1) te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en
- 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in Brussel op 20 oktober 2010

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens

Op 9 februari 1994 ondertekenden België, Denemarken, Duitsland, Luxemburg en Nederland het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens. De wet van 27 december 1994 keurde het verdrag goed en regelde de invoering van het eurovignet in België. Door het wijzigend protocol van 18 september 1997 werd ook Zweden partij bij dit verdrag. Op 22 maart 2000 ondertekenden de verdragsluitende partijen een protocol tot wijziging van het verdrag van 1994.

Het eurovignet is een recht voor het gebruik van het wegennet door motorvoertuigen en samengestelde voertuigen die uitsluitend bestemd zijn voor het vervoer van goederen over de weg, en waarvan de maximaal toegelaten massa minimum 12 ton bedraagt. De prijs van het vignet hangt af van de milieuklasse van de motor en het aantal assen waaruit de combinatie bestaat. De inkomsten worden met een verdeelsleutel over de deelnemende landen verdeeld.

Duitsland schafte het eurovignet af op 31 augustus 2003 en verving het in 2005 door een elektronisch tolsysteem, de zogenaamde Lkw-Maut.

2. Doel en inhoud van het protocol

Op 17 mei 2006 kwam de richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad tot stand. Zij wijzigde de richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen.

Door het invoeren van het elektronische eurovignet op 1 oktober 2008 was het oude protocol tussen de zes landen van het Coördinatiecomité Eurovignet (COCOM) aan herziening toe. Vermits er geen overeenstemming kon bereikt worden over het doorvoeren van een indexering van de tarieven, werden enkel een aantal technische wijzigingen aangebracht.

Zo werd het protocol aangepast aan de invoering van het elektronisch vignet, en werden alle verwijzingen naar het papieren vignet weggelaten. Ook wordt rekening gehouden met het feit dat Duitsland een eigen elektronisch tolsysteem voor zware vrachtwagens ingevoerd heeft. Daarnaast worden verwijzingen naar de richtlijn 2006/38/EG ingevoegd.

De enige echte wijziging is een uitbreiding van de terugbetalingmogelijkheden tot de licentiehouders die een vignet van minder dan één jaar aangekocht hadden. Deze wijziging werd gevraagd door de Europese Commissie en kan aanvaard worden om de gelijkheid tussen alle heffingsplichtigen te vrijwaren. Voor België zal dit weinig gevolgen hebben want voor Belgische belastingplichtigen geldt enkel het jaartarief en daarvoor geldt al een terugbetalingprocedure in geval van niet-gebruik. De nieuwe regeling geldt alleen voor buitenlanders die een week- of maandvignet gekocht hebben, maar de administratieve afhandeling ervan gebeurt hoofdzakelijk door de firma AGES, de outsourcer inzake de inning van het eurovignet bij buitenlanders die de wegen van de landen van het COCOM gebruiken.

3. Het eurovignet in België

Het eurovignet werd op 1 januari 1995 in België ingevoerd door de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van

bepaalde wegen door zware vrachtwagens, en tot invoering van een eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van 25 oktober 1993. Het Belgische vignet maakt deel uit van een stelsel dat gemeenschappelijk is voor de landen waar het ingevoerd is. Een aantal artikelen van de wet van 1994 werden gewijzigd door de wet van 10 juni 2001.

De federale overheid en de gewesten sloten een samenwerkingsakkoord betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden.

Op 18 juli 2002 sloten de federale overheid en de gewesten een samenwerkingsakkoord betreffende de vertegenwoordiging van België binnen het COCOM, ingesteld door artikel 14 van het verdrag van 1994. Artikel 2 van dat samenwerkingsakkoord bepaalt dat het standpunt van België in het COCOM in overleg met de federale overheid door de gewesten voorbereid wordt.

4. De houding van de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering wenst geen tariefverhogingen door te voeren met het protocol. Op 20 november 2009 hechtte zij haar goedkeuring aan het protocol zonder een indexering.

Het standpunt dat de Vlaamse overheid tijdens de vergadering van het Overlegcomité van 3 maart 2010 ingenomen heeft, berust op de beslissing van de Vlaamse Regering van 20 november 2009.

Op 11 juni 2010 nam het Overlegcomité akte van de goedkeuring van het protocol door de Waalse Regering en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, evenals van de opmerkingen die de beide regeringen maakten.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING VAN HET PROTOCOL

In de preambule verwijzen de partijen naar het aannemen op 17 mei 2006 van richtlijn 2006/38/EG en naar het akkoord dat de regeringen van België, Denemarken, Luxemburg, Nederland en Zweden op 31 oktober 2007 sloten om de administratie van hun gemeenschappelijk stelsel voor het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde wegen aan zware vrachtwagens aan te passen aan een papierloos vignetsysteem.

Artikel 1 stelt dat in de aanhef van het verdrag van 1994 rekening gehouden wordt met de wijziging van richtlijn 93/89/EEG van 25 oktober 1993 door richtlijn 2006/38/EG van 17 mei 2006.

Ook in artikel 2 is sprake van richtlijn 93/89/EEG zoals gewijzigd door richtlijn 2006/38/EG. In paragraaf 2 is Duitsland geschrapt bij de omschrijving van het grondgebied van de verdragsluitende partijen. Het artikel bevat eveneens een definitie van 'voertuig'.

Artikel 3 wijzigt artikel 3 van het verdrag van 1994. In paragraaf 1 is sprake van het gebruik van het trans-Europees wegennet. Paragraaf 3 die stelt dat de verdragsluitende partijen voor binnen hun grondgebied geregistreerde voertuigen gebruiksrechten kunnen heffen voor het gebruik van haar gehele wegennet, wordt opgeheven.

Artikel 4 betreft de opheffing van artikel 8, paragraaf 5, van het verdrag van 1994. Die paragraaf heeft betrekking op het gebruiksrecht voor in Griekenland, Ierland en Portugal geregistreerde voertuigen.

Artikel 5 bepaalt dat artikel 9 van het verdrag van 1994 over het bewijs van betaling van het gebruiksrecht, vervangen wordt door een nieuw artikel 9 met de titel 'betaling van het gebruiksrecht'. Vermits het papieren vignet afgeschaft is, wordt een centrale elektronische

database in het leven geroepen waarin betalingen van het gebruiksrecht ingevoerd worden. Tegelijk met de betaling van het gebruiksrecht voorziet het systeem in een bewijs van betaling.

Artikel 6 bepaalt dat artikel 10, paragraaf 1, vervangen wordt. De verdragsluitende partijen voorzien in een terugbetaling van het gebruiksrecht wanneer de aanvraag tot terugbetaling ingediend is vóór het einde van de periode waarvoor het recht voldaan is. De eerste zin van de tweede paragraaf over de berekening van het terug te betalen bedrag, wordt opgeheven.

Artikel 7 voorziet in de vervanging van artikel 12 van het verdrag van 1994 inzake sancties door volgende bepaling: “De verdragsluitende partijen verzekeren dat niet-nakoming van de verplichting tot het betalen van het gebruiksrecht wordt gestraft.”.

Artikel 8 stelt dat artikel 13, paragraaf 3, derde lid, van het verdrag van 1994 over de verdeling van de inkomsten uit het gebruiksrecht onder de verdragsluitende partijen, vervangen wordt. België ontvangt 39,92% van deze inkomsten in plaats van 13% die het ontving op basis van het verdrag van 1994.

Artikel 9 bepaalt dat de Duitse Regering geen regelingen met betrekking tot heffing van gebruiksrecht zal ondertekenen omdat Duitsland afziet van heffing van het gebruiksrecht.

Artikel 10 regelt de inwerkingtreding van het protocol.

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Gemengd karakter

Tijdens zijn vergadering van 19 september 2008 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het protocol vast. Het bevat zowel elementen die betrekking hebben op het tarief en de heffingsgrondslag van het eurovignet, die gewestelijke bevoegdheden zijn, als op de inning en de invordering ervan, waarvoor de federale overheid bevoegd is.

Overeenkomstig de beslissing die de ICBB nam op 9 juli 2008, worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen behoudens bezwaar binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat van de WGV. Het verslag van de WGV werd op 28 oktober 2008 genotificeerd. Met de brief van 19 maart 2009 meldt de voorzitter van de ICBB dat geen enkel bezwaar geformuleerd werd en het verslag bijgevolg definitief goedgekeurd is.

2. Ondertekening

De WGV besliste dat het protocol zou ondertekend worden volgens ondertekeningsformule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening.

3. Gezamenlijk advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) verleenden samen hun advies op 10 december 2010.

4. Advies van de Raad van State

De Raad van State verleende zijn advies op 20 januari 2011 (advies 49.146/1).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

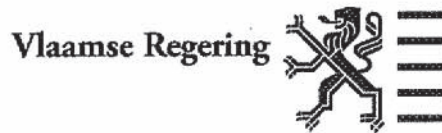
Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS



Ontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in ----- op -----

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in ----- op -----, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ONTWERP VAN DECREET
DE VLAAMSE REGERING

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in Brussel op 20 oktober 2010, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 27 mei 2011.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS