



Vlaams
Parlement

stuk **1892** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 24 mei 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met
1° het verdrag tot oprichting van
het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR),
opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, en
2° de akte van wijziging van het verdrag
tot oprichting van het Europees Bureau voor
Radiocommunicatie (EBR), en de bijlage,
opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Karim Van Overmeire

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Paul Delva, Ward Kennes, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceyskens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Peter Van Rompuy, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1892 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Ingrid Lieten, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding	4
1.1. Europees Bureau voor Radiocommunicatie	4
1.2. Oprichtingsverdrag en wijzigingsakte	4
1.2.1. Verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radio-communicatie	4
1.2.2. Akte van wijziging	5
1.3. Verloop van de procedure	5
2. Bespreking	6
3. Stemmingen	7
3.1. Artikelsgewijze stemming	7
3.2. Stemming over het geheel	7
Gebruikte afkortingen	8

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 21 mei 2013 het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, en 2° de akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002.

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Ingrid Lieten, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding

Minister *Ingrid Lieten* zegt dat zij eerst het Europees Bureau voor Radiocommunicatie zal situeren. Daarna zal zij kort het oprichtingsverdrag en de wijzigingsakte toelichten en tot slot zal zij ingaan op de wetgevingsprocedure.

1.1. *Europees Bureau voor Radiocommunicatie*

De Europese samenwerking op het terrein van radiocommunicatie, telecommunicatie en post gebeurt in het kader van de Europese Conferentie van Post- en Telecommunicatieadministraties (CEPT). De CEPT werd in 1959 opgericht door negentien landen. Inmiddels zijn er 48 lidstaten.

De organisatie verenigde aanvankelijk de nationale administraties die belast waren met de post- en telecommunicatiesector en coördineerde de samenwerking tussen de lidstaten inzake commerciële, operationele, regelgevende en normalisatieaangelegenheden. Sinds 1992 houdt de CEPT zich enkel nog bezig met onderwerpen van regelgevende aard.

Binnen de CEPT werken het Europees Comité voor Postregulering en het Comité voor Elektronische Communicatie. Het Comité voor Elektronische Communicatie is in 2001 ontstaan door het samengaan van het Europees Comité voor Regulerende Telecommunicatieaangelegenheden en het Europees Comité voor Radiocommunicatie.

Het Europees Comité voor Regulerende Telecommunicatieaangelegenheden wordt ondersteund door het Europees Bureau voor Telecommunicatie en het Europees Comité voor Radiocommunicatie wordt ondersteund door het Europees Bureau voor Radiocommunicatie. Het oprichtingsverdrag en de akte van wijziging van het oprichtingsverdrag van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie worden hier vandaag besproken.

1.2. *Oprichtingsverdrag en wijzigingsakte*

1.2.1. *Verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie*

Het Verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie werd op 23 juni 1993 opgesteld in Den Haag en op 20 oktober 1993 door een federale vertegenwoordiger voor België ondertekend onder voorbehoud van ratificatie. Het verdrag houdt de oprichting in van een Europees Bureau voor Radiocommunicatie dat als permanent vaktechnisch centrum inzake radiocommunicatie het Europees Comité voor Radiocommunicatie bijstaat en adviseert.

Het verdrag kent het Europees Bureau voor Radiocommunicatie rechtspersoonlijkheid toe en volledige handelingsbekwaamheid en somt ook de taken van het EBR op. Taken zijn bijvoorbeeld het opstellen van langetermijnplannen voor het toekomstig gebruik van het radiofrequentiespectrum, het onderhouden van contacten met nationale overheden, de Europese Unie en de Europese Vrijhandelsassociatie en het bijhouden van een register van belangrijke activiteiten van het Europees Comité voor Radiocommunicatie en van de uitvoering van aanbevelingen en besluiten van de CEPT.

Het Europees Bureau voor radiocommunicatie heeft een raad, een directeur en eigen personeel. De directeur treedt op als wettelijk vertegenwoordiger en kan namens het EBR overeenkomsten sluiten. De directeur is verantwoordelijk voor de goede uitvoering van de activiteiten van het EBR. De raad stelt het werkprogramma en de begroting van het EBR vast.

Het oprichtingsverdrag bevat voorts nog bepalingen over het opstellen van de begroting en de jaarrekeningen en bepalingen over de inwerkingtreding van het verdrag, de opzegging ervan, de rechten en verplichtingen van de verdragsluitende partijen, de geschillenregeling, de wijziging van het verdrag en de aanwijzing van de Deense regering als depositaris.

1.2.2. Akte van wijziging

De akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het EBR en de bijlage, opge maakt in Kopenhagen op 17 december 2002, strekken ertoe de taakstelling van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie te verbreden met taken op het terrein van telecommunicatie en postzaken. De opsplitsing tussen radio- en telecommunicatie in de Europese samenwerking in het kader van de CEPT correspondeerde niet meer met de toenemende verwevenheid tussen deze twee domeinen. De CEPT besloot in 2001 dan ook het Europees Comité voor Radiocommunicatie en het Europees Comité voor Regulerende Telecommunicatieaangelegenheden samen te voegen tot het Comité voor Elektronische Communicatie, alsook het Europees Bureau voor Radiocommunicatie en het Europees Bureau voor Telecommunicatie te fuseren.

De akte van wijziging creëert de juridische basis voor deze fusie. Tevens is ervoor gekozen het nieuwe bureau ook de CEPT te doen ondersteunen op het terrein van postzaken.

Ingevolge de verdragswijziging gaat het bureau voortaan onder de naam Europees Bureau voor Communicatie (ECO) functioneren en worden de taken en verantwoordelijkheden van het bureau verbreed tot het terrein van elektronische communicatie en post. De akte van wijziging is op 1 juli 2009 in werking getreden. Van de 48 landen die deelnemen aan de CEPT, zijn thans 29 landen partij bij de akte van wijziging. België ondertekende op 11 december 2006 die akte van wijziging.

1.3. Verloop van de procedure

De federale overheid ondertekende op 20 oktober 1993 namens België het oprichtingsverdrag. Op 11 december 2006 ondertekende zij de akte van wijziging. De Vlaamse Gemeenschap gaf daarvoor echter geen machtiging.

De federale overheid ging ervan uit dat het oprichtingsverdrag en de akte van wijziging een exclusief federaal karakter hadden. Op 30 april 1997 had de WGV beslist dat het oprichtingsverdrag een exclusief federaal verdrag was.

In een advies van 29 maart 2010 aan de federale minister van Buitenlandse Zaken, stelde de Raad van State echter dat de akte van wijziging en het oprichtingsverdrag allebei beschouwd moeten worden als gemengde verdragen, aangezien ze zowel tot de bevoegdheid van de federale overheid als die van de gemeenschappen behoren. Volgens de Raad van State zijn de eerdere beslissingen van de WGV achterhaald door de gevestigde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, dat poneert dat mediaverdragen principieel als gemengde verdragen moeten worden beschouwd. Zulke verdragen behoren dus zowel tot de federale bevoegdheid als tot de bevoegdheid van de gemeenschappen.

Na het advies van de Raad van State erkende de WGV op 11 mei 2010 alsnog het gemengde karakter van het oprichtingsverdrag en van de akte van wijziging. Op 2 maart 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie en met de akte tot wijziging van het oprichtingsverdrag.

De SARiV en de SARC brachten op 19 april 2012 een gezamenlijk advies uit waarin zij zich akkoord verklaren met het ontwerp van decreet. De adviesraden wijzen erop dat het voor Vlaanderen belangrijk is dat de CEPT optimaal wordt ondersteund door het EBR.

De adviesraden hadden verder nog twee bijkomende opmerkingen. Ten eerste betreuen zij dat er vele jaren zijn voorbijgegaan tussen beide beslissingen van de WGV. De eerste beslissing van de WGV dateert immers van 30 april 1997 en de tweede van 11 mei 2010. De minister deelt dit standpunt en kan ook alleen maar vaststellen dat in de periode tussen beide beslissingen, dit een exclusief federaal dossier was waarin de Vlaamse Gemeenschap niet kon tussenkomen. Pas nadat op 11 mei 2010 het gemengde karakter werd vastgesteld, werd de Vlaamse Gemeenschap bij dit dossier betrokken. Ten tweede vragen beide adviesraden zich af of het BIPT zal blijven instaan voor de betaling van de Belgische bijdrage. Hieromtrent zegt de minister dat niets erop wijst dat dit in de toekomst geen opdracht meer zal zijn voor het BIPT.

Op 22 mei 2012 verleende de Raad van State zijn advies. De Raad van State had geen opmerkingen. Op 21 december 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie en met de akte tot wijziging van het oprichtingsverdrag. Op 30 januari 2013 werd dat ontwerp van decreet ingediend in het Vlaams Parlement.

2. Bespreking

De heer *Karim Van Overmeire* vindt het opmerkelijk dat het dertien jaar heeft geduurd om het gemengde karakter vast te stellen van de akte van wijziging en het oprichtingsverdrag. De federale overheid verkondigde dat de bevoegdheid exclusief federaal was, voerde de onderhandelingen, stelde dan na dertien jaar vast dat het eigenlijk om een gemengd verdrag gaat en nodigde vervolgens Vlaanderen uit om mee te werken. Dat betekent dan uiteraard wel dat Vlaanderen niet van meet af aan heeft kunnen mee beslissen. Het is bovendien niet voor het eerst dat deze situatie zich voordeed en dat wijst toch op een structurele lacune in de bevoegdheidsverdeling tussen het federale niveau en het niveau van de gemeenschappen en de gewesten.

Wat de betaling van de lidmaatschapsbijdrage betreft, stelde de minister dat er geen indicaties zijn dat dit in de toekomst geen opdracht meer zal zijn voor het BIPT. Dat betekent dat daar geen concrete afspraken over zijn gemaakt en dat er geen akkoord over is. Het zou dus kunnen dat er volgend jaar een probleem over rijst en dat de federale overheid een Vlaamse bijdrage vraagt.

Minister *Ingrid Lieten* bevestigt dat er geen formeel akkoord is. Zoals al gezegd, stond het BIPT tot nu toe in voor de betaling. In 2010 bedroeg de Belgische bijdrage voor het EBR 644.660 Deense kronen, ongeveer 86.630 euro. Aangezien het BIPT zijn bevoegdheid behoudt, wordt ervan uitgegaan dat het probleem zich niet zal stellen.

3. Stemmingen

3.1. *Artikelsgewijze stemming*

De artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp van decreet worden aangenomen bij unanimitéit van 10 stemmen.

3.2. *Stemming over het geheel*

Het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, en 2° de akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002, wordt eveneens aangenomen bij unanimitéit van 10 stemmen.

Frank CREYELMAN,
voorzitter

Karim VAN OVERMEIRE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

BIPT	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
CEPT	Conférence Européenne des Administrations des Postes et des Télécommunications (Europese Conferentie van Post- en Telecommunicatieadministraties)
EBR	Europees Bureau voor Radiocommunicatie
ECO	Europees Bureau voor Communicatie
EU	Europese Unie
EVA	Europese Vrijhandelsassociatie
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
WGV	Werkgroep Gemengde Verdragen