



Vlaams  
Parlement

stuk **1892** (2012-2013) – Nr. 1  
ingediend op 30 januari 2013 (2012-2013)

## Ontwerp van decreet

houdende instemming met  
1° het verdrag tot oprichting van  
het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR),  
opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, en  
2° de akte van wijziging van het verdrag  
tot oprichting van het Europees Bureau voor  
Radiocommunicatie (EBR), en de bijlage,  
opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### I. ALGEMENE TOELICHTING

#### 1. De Europese Conferentie van Post- en Telecommunicatieadministraties

In 1959 richtten negentien landen, waaronder België, de Europese Conferentie van Post- en Telecommunicatieadministraties (Conférence européenne des administrations des postes et des télécommunications – CEPT) op. Aanvankelijk verenigde de CEPT de nationale administraties die belast waren met de post- en telecommunicatiesector. Zij coördineerde de samenwerking tussen de lidstaten op het vlak van commerciële, operationele, regelgevende en normalisatieaangelegenheden.

In 1992 creëerden de operatoren voor post- en telecommunicatiezaken hun eigen organisaties. Sindsdien houdt de CEPT zich enkel nog bezig met onderwerpen van regelgevende aard. Daarnaast kwamen ook de landen van Midden- en Oost-Europa in aanmerking voor lidmaatschap. Met 48 lidstaten<sup>1</sup> beslaat de CEPT bijna het volledige Europese continent.

De CEPT richtte drie comités op, één voor postzaken en twee voor telecommunicatieaangelegenheden, namelijk het Europees Comité voor Radiocommunicatie (European Radiocommunications Committee – ERC) en het Europees Comité voor Regulerende Telecommunicatieaangelegenheden (European Committee for Regulatory Telecommunications Affairs – ECTRA). De beide comités richtten een permanent bureau op in Kopenhagen. Het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (European Radiocommunications Office – ERO) en het Europees Bureau voor Telecommunicatie (European Telecommunications Office – ETO) moesten de activiteiten van de respectieve comités ondersteunen en studies uitvoeren voor de comités.

#### 2. Het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (ERO)

Het verdrag tot oprichting van het ERO werd in 1993 opgesteld in Den Haag en op 20 oktober 1993 door een federale vertegenwoordiger voor België ondertekend, onder voorbehoud van ratificatie. Het verdrag stelt het Bureau in als permanente instantie ter ondersteuning van de activiteiten van het Europees Comité voor Radiocommunicatie (European Radiocommunications Committee – ERC) inzake het radiocommunicatiebeleid in de CEPT.

#### 3. De wijziging van het oprichtingsverdrag

Door een reorganisatie van de CEPT tijdens het najaar van 2001 ging het ERC op in het Comité voor Elektronische Communicatie (Electronic Communications Committee – ECC). Het ECC brengt de radio- en telecommunicatieregulatoren van de CEPT-leden samen. Het ERO en het ETO werden de facto samengevoegd in het Europees Bureau voor Communicatie (European Bureau for Communication – ECO-EBC). Het EBC ondersteunt sindsdien het ECC binnen de CEPT.

Om die reorganisatie juridisch bindend te maken tussen de verdragspartijen, werd in 2002 een akte van wijziging van het oprichtingsverdrag opgesteld. De federale overheid ondertekende deze akte namens België op 11 december 2006.

<sup>1</sup> Albanië, Andorra, Azerbeidzjan, België, Bosnië en Herzegovina, Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Georgië, Griekenland, Hongarije, Ierland, IJsland, Italië, Kroatië, Letland, Liechtenstein, Litouwen, Luxemburg, Macedonië, Malta, Moldavië, Monaco, Montenegro, Nederland, Noorwegen, Oekraïne, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, de Russische Federatie, San Marino, Servië, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië, Turkije, Vaticaanstad, het Verenigd Koninkrijk, Wit-Rusland, Zweden en Zwitserland.

#### **4. Inhoud van het oprichtingsverdrag (1993) en de akte van wijziging (2002)**

##### **4.1. *Het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (ERO)***

Het verdrag houdt de oprichting in van een Europees Bureau voor Radiocommunicatie dat als vaktechnisch centrum inzake radiocommunicatie het ERC bijstaat en adviseert. Het verdrag kent het ERO rechtspersoonlijkheid en volledige handelingsbekwaamheid toe, en geeft een opsomming van de taken en de organen van het ERO, namelijk een Raad en een directeur bijgestaan door personeel.

Besluiten van de Raad worden zoveel mogelijk bij consensus genomen. Indien dat niet mogelijk is, wordt een besluit genomen met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte gewogen stemmen. Bijlage A bevat de bijdrage-eenheden die als uitgangspunt dienen voor de gewogen stemming, en ook voor de financiële bijdragen van de verdragssluitende staten.

##### **4.2. *De akte van wijziging***

De akte van wijziging stelt dat het oprichtingsverdrag wordt gewijzigd en dat de geconsolideerde tekst van het verdrag, zoals gewijzigd, als bijlage wordt toegevoegd aan de akte. Een tweede artikel regelt de inwerkingtreding van het verdrag, zoals gewijzigd.

De wijzigingen hebben onder meer betrekking op de titel van het verdrag en op een aantal vormelijke aanpassingen van de verdragstekst. Het Bureau dat wordt opgericht (ECO, in de Nederlandse vertaling EBC) neemt de voormalige verantwoordelijkheden en taken van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (ERO) en het Europees Bureau voor Telecommunicatie (ETO) op zich. Ook de functies van het EBC zijn aangepast.

#### **5. Vlaamse bevoegdheden en belang voor Vlaanderen**

Onder invloed van een gevestigde rechtspraak mag men de respectieve bevoegdheden van de federale overheid en van de gemeenschappen op het vlak van telecommunicatie en media niet meer afbakenen aan de hand van technische criteria alleen. Men moet hun grenzen mee bepalen aan de hand van inhoudelijke en functionele criteria.

De jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof poneert namelijk dat het beleidsveld van radio-omroep en televisie, toegewezen aan de gemeenschappen, in een ruime betekenis moet worden opgevat. In de lijn van deze belangrijke rechtspraak heeft de Raad van State in een aantal adviezen gesteld dat mediaverdragen principieel als gemengde verdragen moeten worden bestempeld: zulke verdragen behoren zowel tot de bevoegdheid van de gemeenschappen als tot die van de federale overheid. Ook de Raad van State baseert zich op artikel 167, §4, van de Grondwet, op artikel 92bis, §4ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen (BWHI), zoals gewijzigd, en op het intrafederale samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 betreffende de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen.

## **II. SPECIFIEKE TOELICHTING VAN HET VERDRAG TOT OPRICHTING VAN HET EUROPEES BUREAU VOOR RADIOCOMMUNICATIE EN VAN DE AKTE VAN WIJZIGING VAN HET VERDRAG TOT OPRICHTING VAN HET EUROPEES BUREAU VOOR RADIOCOMMUNICATIE**

### **1. Het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie**

In de preambule erkennen de verdragssluitende staten de groeiende vraag inzake het radiofrequentiespectrum en de noodzaak optimaal gebruik te maken van deze schaarse hulpbron. Zij onderstrepen de noodzaak van een versterking van de door de CEPT ingestelde mechanismen die de noodzakelijke middelen moeten krijgen om langetermijnanalyses te

kunnen maken van de behoeften aan frequenties, gericht op een optimaal gebruik van het frequentiespectrum, waarbij rekening wordt gehouden met de actuele behoeften van diensten en gebruikers in het licht van de ontwikkelingen in de industrie en het vastleggen van normen.

Artikel 1 richt een Europees Bureau voor Radiocommunicatie (ERO) op met zetel in Kopenhagen. Het ERO is een vaktechnisch centrum op het vlak van de radiocommunicatie dat het ERC bijstaat en adviseert (artikel 2).

Artikel 3 geeft een opsomming van de taken van het ERO:

- optreden als coördinerend vaktechnisch centrum dat probleemgebieden opspoorst, naar nieuwe mogelijkheden zoekt inzake radiocommunicatie, en hierover adviseert aan het ERC;
- langetermijnplannen opstellen voor het toekomstige gebruik van het radiofrequentiespectrum;
- contacten onderhouden met nationale overheden, de Europese Gemeenschappen en de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA);
- coördineren van de werkzaamheden en richtsnoeren geven voor onderzoek;
- overleggen over specifieke onderwerpen of delen van het frequentiespectrum;
- het ERC of zijn werkgroepen bijstaan bij het organiseren van speciale overlegbijeenkomsten en criteria toepassen voor het bijwonen van die bijeenkomsten;
- een register bijhouden van belangrijke activiteiten van het ECR en van de uitvoering van aanbevelingen en besluiten van de CEPT;
- voortgangsrapporten verstrekken aan het ECR.

Het ERO bezit rechtspersoonlijkheid en volledige handelingsbekwaamheid. De directeur en de personeelsleden genieten in Denemarken de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten (artikel 4).

Het ERO bestaat uit een Raad en een directeur, bijgestaan door personeel (artikel 5). Artikelen 6 tot en met 8 behandelen respectievelijk de samenstelling en het voorzitterschap van de ERO, zijn taken en de stemregels. Besluiten van de Raad worden bij voorkeur bij consensus genomen. Indien dat niet mogelijk is, wordt een besluit genomen met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte gewogen stemmen. Het wegen van de stemmen gebeurt overeenkomstig bijlage A bij het verdrag, die er een integrerend deel van uitmaakt. Voorstellen tot wijziging van het verdrag en zijn bijlagen worden slechts in overweging genomen indien zij worden gesteund door minstens 25% van de totale gewogen stemmen van alle verdragsluitende partijen. Voor elk besluit moet een quorum aanwezig zijn. Waarnemers hebben geen stemrecht.

De directeur treedt op als wettelijk vertegenwoordiger en is binnen de overeengekomen grenzen bevoegd namens het ERO overeenkomsten te sluiten. Hij of zij is verantwoordelijk voor de goede uitvoering van alle activiteiten van het ERO (artikel 9).

De Raad stelt jaarlijks een werkprogramma vast voor een periode van drie jaar. Het eerste jaar van dit programma moet gegevens bevatten om de begroting te kunnen vaststellen (artikel 10).

Artikel 11 regelt de opstelling van de begroting en de jaarrekeningen. De verdragsluitende staten dragen bij in de kapitaaluitgaven en de lopende bedrijfsuitgaven, overeenkomstig de bijdrage-eenheden die zijn opgenomen in bijlage A. De instantie belast met de regelgeving in het land waar een vergadering van de Raad plaatsvindt, draagt de kosten verbonden aan die vergadering. Reis- en verblijfkosten zijn ten laste van de vertegenwoordigde instanties (artikel 12).

Een staat kan partij worden bij het verdrag door ondertekening of toetreding (artikelen 13, 14 en 15). De artikelen 16 tot en met 21 betreffen de inwerkingtreding van het verdrag, de opzegging ervan, de rechten en verplichtingen van de verdragsluitende partijen, de geschillenregeling, de wijziging van het verdrag en de aanwijzing van de Deense regering als depositaris.

Bijlage A bevat een overzicht van de bijdrage-eenheden die als uitgangspunt dienen voor de financiële bijdragen en de gewogen stemming. De lidstaten zijn onderverdeeld in vijf categorieën, respectievelijk met één eenheid van bijdrage, 5 eenheden, 10, 15 en 25 eenheden. Duitsland, Frankrijk, Italië, Spanje en het Verenigd Koninkrijk dragen elk met 25 eenheden het meest bij. België draagt bij met tien eenheden. Het Belgische Instituut voor de Postdiensten en de Telecommunicatie (BIPT) betaalt de Belgische bijdrage. Na de samensmelting van het ERO en het EBC in het ECO, betaalde het BIPT voor 2010 een factuur ten belope van 644.660 Deense kronen (86.630,74 euro). Dat bedrag lag in de lijn van de som van de afzonderlijke bijdragen gedurende de jongste jaren.

Bijlage B beschrijft de arbitrageprocedure.

## **2. De akte van wijziging**

De akte van wijziging telt slechts een korte aanhef en twee artikelen. De aanhef verwijst enkel naar de wijzigingen die de Raad van de ERO op 8 en 9 april 2002 heeft aangebracht aan het verdrag tot oprichting van de ERO (1993). Artikel 1 bepaalt dat het verdrag tot oprichting van het ERO wordt gewijzigd en dat de geconsolideerde tekst van het gewijzigde verdrag als bijlage is toegevoegd aan de akte. Artikel 2 regelt de inwerkingtreding van het gewijzigde oprichtingsverdrag.

De wijzigingen hebben onder meer betrekking op de titel van het verdrag en op een aantal vormelijke aanpassingen van de verdragstekst. Ook de functies van het EBC zijn aangepast.

## **3. Bijlage bij de akte van wijziging: het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Communicatie (EBC), zoals gewijzigd**

De geconsolideerde tekst van het oprichtingsverdrag is als bijlage bij de akte van wijziging gevoegd. Het ontwerp van instemmingsdecreet voorziet de gelijktijdige instemming met de volledige herziene tekst van het verdrag.

# **III. PROCEDUREVERLOOP**

## **1. Gemengd karakter en ondertekening**

De federale overheid ondertekende op 20 oktober 1993 namens België het oprichtingsverdrag, onder voorbehoud van bekrachtiging, en op 11 december 2006 de akte van wijziging, met als bijlage de geconsolideerde tekst van het verdrag. De Vlaamse overheid gaf daarvoor echter geen machtiging.

De federale overheid ging ervan uit dat het oprichtingsverdrag en de akte van wijziging een exclusief federaal karakter hadden. Zij steunde zich daarbij op de beslissing van de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), van 30 april 1997 die luidde dat het oprichtingsverdrag een exclusief federaal verdrag was. De ICBB valideerde die beslissing op 20 januari 1998.

In zijn tweetalige advies van 29 maart 2010 (kenmerk 47.967/4) aan de federale minister van Buitenlandse Zaken, stelt de Raad van State echter dat de akte van wijziging en het oprichtingsverdrag allebei moeten worden beschouwd als gemengde verdragen; ze behoren zowel tot de bevoegdheid van de federale overheid als die van de gemeenschappen.

Volgens de Raad van State zijn de andersluidende beslissingen van de WGV in 1997 en de ICBB in 1998 achterhaald door de gevestigde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. De Raad verwijst naar zijn gelijklopende advies, uitgebracht op 6 juni 2006, over het ontwerp van federale wet tot instemming met de wijzigingen van de stichtingsakte en de overeenkomst van de Internationale Telecommunicatie Unie (ITU), die op 18 oktober 2002 in Marrakech werden aangenomen. Die gemengde verdragen zijn bij Vlaams decreet van 23 december 2010 goedgekeurd.

Als gevolg van het bovenvermelde advies van de Raad van State, besloot de WGV in zijn vergadering van 11 mei 2010 tot de gemengde aard van beide voorliggende verdragen, waarin de gemeenschappen en de federale overheid hun respectieve bevoegdheden uitoefenen. Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de dertig dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat van de WGV. Op 12 augustus 2010 deelde de voorzitter van de ICBB mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd, waardoor deze beslissing van de WGV uitvoerbaar is geworden.

## **2. Het advies van de strategische adviesraden**

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) brachten op 19 april 2012 een gezamenlijk advies uit. Beide raden verklaren zich akkoord met het ontwerp van decreet, maar betreuren dat er jaren zijn voorbijgegaan tussen twee verschillende beslissingen van de WGV; de eerste beslissing dateert van 1997 en de tweede van 2010. Tussen beide beslissingen in werden deze verdragen als een exclusief federale aangelegenheid beschouwd, waarin de Vlaamse overheid niet kon tussenkomen. Pas nadat de gemengde aard ervan in 2010 werd vastgesteld, werd de Vlaamse overheid bij dit dossier betrokken.

De strategische adviesraden wijzen op het belang van de CEPT als forum voor Europese samenwerking inzake frequenties, nummers, interconnectie, toegang en ter voorbereiding van de Europese standpuntbepaling in het kader van de ITU. De raden zijn van mening dat het ook voor Vlaanderen van belang is dat de CEPT optimaal wordt ondersteund door het EBR.

Tot slot vragen de twee raden zich af of het federale BIPT zal blijven instaan voor de betaling van de lidmaatschapsbijdrage van België voor de CEPT.

Wat het tijdsverloop betreft tussen het ontstaan van deze verdragen en hun intrafederale goedkeuring, kan de Vlaamse Regering niets anders dan vaststellen dat de inzichten in de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen inzake telecommunicatie na jaren gewijzigd zijn. Dit is het gevolg van rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en van adviezen van de Raad van State.

Niets wijst erop dat de federale bijdrage om lid te zijn van het belangrijke EBR, in de toekomst ten laste van de gemeenschappen zal vallen. Hierover heeft geen enkel initiatief van de federale overheid de Vlaamse Regering bereikt. Tot nu toe zullen enkel de reis- en verblijfskosten van de Vlaamse vertegenwoordigers ten laste komen van de Vlaamse begroting.

## **3. Advies van de Raad van State**

In zijn advies van 22 mei 2012 (kenmerk 51.333/3) maakte de Raad van State, afdeling Wetgeving, geen opmerkingen.

#### **4. Inwerkingtreding van het oprichtingsverdrag en de akte van wijziging**

Artikel 16 en 20 van het oprichtingsverdrag bepalen de wijze van inwerkingtreding voor de twee gemengde verdragen. Beide zijn reeds voor dertig Europese landen<sup>2</sup> in werking getreden, maar België behoort daar niet toe. Montenegro is enkel partij bij de akte van wijziging.

Nadat de federale overheid zijn akte van toetreding zal hebben neergelegd bij de Deense regering, zullen het oprichtingsverdrag en de akte van wijziging voor België in werking treden op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum waarop de Deense regering die akte heeft ontvangen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,  
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen,  
Media en Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN

---

<sup>2</sup> Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Griekenland, de Heilige Stoel, Hongarije, Ierland, IJsland, Italië, Kroatië, Letland, Liechtenstein, Luxemburg, Monaco, Nederland, Noorwegen, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Spanje, Turkije, het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Zwitserland.





**Ontwerp van decreet houdende instemming met  
1° het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor  
Radiocommunicatie (EBR), opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, en  
2° de akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van  
het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), en de bijlage,  
opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002.**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, zal volkomen gevolg hebben.



**Art. 3.** De akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR) en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002, zullen volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie,  
Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Kris Peeters

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van  
Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding

Ingrid Lieten

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, zal volkomen gevolg hebben.

**Art. 3.** De akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR) en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002, zullen volkomen gevolg hebben.

Brussel, 21 december 2012.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,  
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen,  
Media en Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN