



Vlaams
Parlement

stuk **1161** (2010-2011) – Nr. 2
ingediend op 22 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met de kaderovereenkomst
tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds,
en de Republiek Korea, anderzijds,
ondertekend in Brussel op 10 mei 2010

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Paul Delva

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jan Roegiers;
de heren Matthias Diependaele, Marc Hendrickx;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heren Lode Ceyskens, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Veli Yüksel;
de heer Johan Deckmyn, mevrouw Marijke Dillen, de heer Stefaan Sintobin;
de heren Marnic De Meulemeester, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Mia De Vits;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken;
de heer Karim Van Overmeire.

Stukken in het dossier:

1161 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

1162 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid.....	4
1.	Betrekkingen tussen de EU en Zuid-Korea.....	4
2.	Relatie tussen Vlaanderen en Zuid-Korea.....	5
3.	Doel, inhoud en belang van de kaderovereenkomst	5
4.	Doel, inhoud en belang van de vrijhandelsovereenkomst.....	5
II.	Bespreking	6
1.	Vragen en opmerkingen van de leden.....	6
1.1.	Tussenkoms t van mevrouw Sabine Poleyn	6
1.2.	Tussenkoms t van mevrouw Fatma Pehlivan.....	7
1.3.	Tussenkoms t van de heer Marc Hendrickx	7
2.	Antwoorden van de minister-president	7
III.	Stemmingen	7
1.	Kaderovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten enerzijds, en de Republiek Korea anderzijds.....	7
1.1.	Artikelsgewijze stemming.....	7
1.2.	Stemming over het geheel.....	8
2.	Vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten enerzijds, en de Republiek Korea anderzijds.....	8
2.1.	Artikelsgewijze stemming.....	8
2.2.	Stemming over het geheel.....	8
	Gebruikte afkortingen	9

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werd op datum van dinsdag 14 juni 2011 het ontwerp van instemmingsdecreet met de kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, besproken en goedgekeurd.

Samen met eerstgenoemd ontwerp van decreet werd – omdat het over identiek dezelfde verdragspartners gaat – ook het instemmingsdecreet met de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds behandeld (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 1162/1). Dit tweede ontwerp van decreet maakte vanzelfsprekend wel het voorwerp uit van een afzonderlijke stemming, waarbij het insgelijks met unanimitéit van stemmen werd aangenomen.

Voor de beide decreten werd de heer Paul Delva aangeduid als verslaggever.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

Minister-president *Kris Peeters* stelt dat hij de twee ontwerpen van decreet houdende instemming met respectievelijk de kaderovereenkomst en de vrijhandelsovereenkomst die de EU in 2010 met Zuid-Korea afsloot, gelijktijdig zal toelichten. Niet enkel zijn het overeenkomsten tussen dezelfde partners, er is ook een rechtstreeks verband tussen de beide overeenkomsten. De onderhandelingen met het oog op het sluiten van een kaderovereenkomst en een vrijhandelsovereenkomst verliepen dan ook parallel met elkaar.

Achtereenvolgens zal de minister-president het in zijn toelichting hebben over de relaties tussen de beide partners, het belang van Zuid-Korea, de betrekkingen tussen Vlaanderen en Zuid-Korea en uiteraard ook over doel, inhoud en belang van de beide hier voorliggende overeenkomsten.

1. Betrekkingen tussen de EU en Zuid-Korea

De minister-president wijst erop dat de voorliggende overeenkomsten een integrerend onderdeel vormen van de algemene bilaterale betrekkingen tussen de EU en Zuid-Korea en deel uitmaken van een gemeenschappelijk institutioneel kader. Een in 1996 ondertekende en in 2001 in werking getreden kaderovereenkomst inzake handel en ontwikkeling vormde het initiële kader voor de ontwikkeling van de bilaterale betrekkingen tussen de EU en Zuid-Korea. Zij had betrekking op de ontwikkeling van het handelsverkeer, maar regelde ook de samenwerking op economisch, industrieel en wetenschappelijk gebied.

De jongste jaren zijn de betrekkingen tussen de beide partners echter sterk geëvolueerd van handelsgerelateerde thema's naar samenwerking in een groot aantal domeinen zoals wetenschap en technologie, onderwijs, sociaal beleid, leefmilieu en ontwikkelingshulp. De politieke dialoog tussen de beide entiteiten is uitgemond in tweejaarlijkse topconferenties, waarop de externe relaties, de economische betrekkingen en de handelsrelaties aan bod komen, naast regionale en globale uitdagingen.

Het mag dan ook duidelijk zijn dat een updating van de overeenkomst van 1996 zich opdrong. De nu voorliggende vrijhandelsovereenkomst moet het economische luik versterken, terwijl de kaderovereenkomst vooral gericht is op een betere samenwerking op politiek vlak en inzake algemene thema's. Tijdens de topconferentie van begin oktober 2010 beslisten de EU en Zuid-Korea om hun betrekkingen op te waarderen tot een strategisch partnerschap. Ze verwelkomden daarbij de ondertekening van zowel de kaderovereenkomst als de vrijhandelsovereenkomst.

Minister-president Peeters laat opmerken dat de Europese Unie, op China na, de belangrijkste handelspartner is van Zuid-Korea, dat op zijn beurt de achtste plaats inneemt op de lijst van Europese commerciële partners. Europese bedrijven zijn ook belangrijke investeerders in Zuid-Korea. Het aantrekken van buitenlandse investeerder vormt daarbij een van de prioriteiten van de Koreaanse regering. Het opheffen van de investeringsplafonds en de opening van de financiële markten moeten ervoor zorgen dat investeerders de weg vinden naar Zuid-Korea. Kansrijke sectoren zijn met name: waterzuivering en afvalbehandeling, de informatietechnologie, de biotechnologie, de bouw en de voedingssector.

2. Relatie tussen Vlaanderen en Zuid-Korea

Het hoeft geen betoog dat Zuid-Korea van groot economisch belang is voor Vlaanderen. Het land behoort tot de NEXT-11, de elf landen die worden beschouwd als de economische toppers van morgen. De Vlaamse Regering zet volop in op nauwere economische relaties met de BRIC-landen, en andere groeiemarkten. Op het vlak van milieutechnologie, informatie- en communicatietechnologie en hightech liggen heel wat kansen voor samenwerking en uitwisseling van kennis en technologie. Zuid-Korea is dan ook een belangrijke handelspartner van Vlaanderen en een focusland van F.I.T.

Om al die redenen vormde Zuid-Korea dan ook een belangrijk onderdeel van de economische zending naar Oost-Azië die de minister-president vorige maand heeft geleid. Tijdens dat bezoek had hij contacten met verschillende potentiële investeerders. Zo heeft hij onder andere een gesprek gehad met de CEO van het Samsung Advanced Institute of Technology. De voorzitter van Korean Air, van zijn kant, bevestigde dat de Zuid-Koreaanse luchtvaartmaatschappij het aantal vrachtluchten naar Zaventem zal verhogen van vier tot negen per week. Een uitbreiding die goed is voor mogelijk driehonderd banen.

3. Doel, inhoud en belang van de kaderovereenkomst

De kaderovereenkomst vormt een volledig samenhangend en modern kader voor de bilaterale betrekkingen tussen de Europese Unie en Zuid-Korea. De kaderovereenkomst vormt de ‘contractuele basis’ voor de dialogen en samenwerking tussen beide partners. Zij berust op een groot aantal gemeenschappelijke principes en gedeelde waarden, en biedt Zuid-Korea een brede basis voor de samenwerking met de EU.

De overeenkomst bevat bepalingen inzake politieke dialoog en samenwerking, economische samenwerking en samenwerking op verschillende vlakken, zoals: gezondheid, landbouw, cultuur en ontwikkelingshulp. Zij vormt op die manier de basis voor samenwerking inzake wereldwijde vraagstukken als klimaatverandering, energievoorziening, mensenrechten, de aanpak van arbeidsvraagstukken, onderwijs en andere gebieden die verband houden met de structurele veranderingen in de samenleving. Ook de strijd tegen de verspreiding van massavernietigingswapens en terrorisme is hieronder begrepen.

Minister-president Peeters wijst er verder op dat deze kaderovereenkomst de eerste overeenkomst van dit type is dat de EU sloot met een ontwikkeld land. Na de inwerkingtreding ervan zal de overeenkomst de grondslag vormen van een strategisch partnerschap met Zuid-Korea, overeenkomstig de resultaten van de vierde topontmoeting tussen de EU en Zuid-Korea die op 23 mei 2009 plaatsvond in Seoel.

Specifiek voor wat Vlaanderen betreft, is de samenwerking in een groot aantal sectoren van belang. Daarbij kan dan met name gedacht worden aan: wetenschap en technologie, energie, vervoer, milieu en natuurlijke rijkdommen, landbouw, onderwijs en cultuur.

4. Doel, inhoud en belang van de vrijhandelsovereenkomst

Minister-president Peeters komt daarna tot de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Korea. Hij wijst er dienaangaande op dat volgens de Europese Commissie het Europese

handelsbeleid bijdraagt aan de groei en de werkgelegenheid in de EU en aan de concurrentiekracht van Europese bedrijven op buitenlandse markten. Het sluiten van vrijhandelsovereenkomsten met een aantal, op basis van economische criteria geselecteerde, landen en regio's is een integraal onderdeel van die handelsagenda. Deze vrijhandelsovereenkomsten moeten de afspraken, gemaakt in het kader van de WTO, aanvullen door verregaande regels vast te leggen over bijvoorbeeld niet-tarifaire handelsbarrières, mededinging, de handel in diensten en de handhaving van intellectuele eigendomsrechten. Zuid-Korea wordt in deze als een prioriteit beschouwd, omdat het een hoog beschermingsniveau combineert met een groot marktpotentieel. De voorliggende overeenkomst met Zuid-Korea vormt insgelijks de eerste van deze nieuwe generatie vrijhandelsovereenkomsten.

De vrijhandelsovereenkomst in kwestie zal de handel tussen de Europese Unie en Zuid-Korea doen toenemen en nieuwe kansen bieden in verschillende dienstensectoren waarin de EU competitief is. De overeenkomst zal onder meer douaneheffingen en invoerrechten schrappen en niet-tarifaire belemmeringen aanpakken in belangrijke sectoren zoals de automobielsector, de geneesmiddelenindustrie en de elektronica. Zij zal ook zorgen voor meer transparantie en voorspelbaarheid inzake regelgeving, bescherming bieden aan gevoelige sectoren door een algemene vrijwaringsclausule en zal eveneens de oorsprongsregels vereenvoudigen.

Minister-president Kris Peeters wijst er daarbij nadrukkelijk op dat via een protocol inzake culturele samenwerking – dat institutioneel gescheiden is van het commerciële luik van de vrijhandelsovereenkomst – de bijzondere identiteit van de culturele en audiovisuele goederen en diensten gewaarborgd wordt, terwijl er hiermee tegelijk ook een kader gecreëerd wordt voor wederzijdse samenwerking.

Op 4 mei 2011 hechtte het Koreaanse Parlement zijn goedkeuring aan de vrijhandelsovereenkomst. Het Europees Parlement gaf zijn instemming op 17 februari 2011. De vrijhandelsovereenkomst treedt op 1 juli 2011 voorlopig in werking, waardoor nagenoeg alle bepalingen van de overeenkomst (zoals bijvoorbeeld de afbouw van invoerheffingen) van kracht worden. Pas op het moment dat alle EU-lidstaten hun interne instemmingsprocedure hebben afgerond, zal de vrijhandelsovereenkomst definitief in werking treden.

Afsluitend, verzoekt de minister-president de commissieleden om de hen voorgelegde instemmingsdecreten te willen goedkeuren.

II. BESPREKING

1. Vragen en opmerkingen van de leden

1.1. *Tussenkomst van mevrouw Sabine Poleyn*

Mevrouw *Sabine Poleyn* spreekt namens de CD&V-fractie haar steun uit voor deze beide overeenkomsten. Zuid-Korea is op meerdere vlakken een zeer interessante partner voor de Europese Unie in het algemeen en voor Vlaanderen in het bijzonder. Nog maar korte tijd geleden heeft de commissie Onderwijs van dit parlement een bezoek gebracht aan het land, terwijl ook de recente missie van de minister-president naar Oost-Azië heel duidelijk heeft aangetoond dat daar flink wat economische opportuniteiten liggen. Idem dito voor wat betreft de kansen op samenwerking op het culturele domein, temeer daar Vlaanderen ondertussen ook zijn instemming betuigd heeft met het UNESCO-verdrag betreffende de bescherming en bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 867/1-3). Dat laatste is overigens pas enkele maanden geleden gebeurd, waardoor het SARiV-advies op dat punt – de betreffende UNESCO-conventie was op het ogenblik van het formuleren van het advies nog niet goedgekeurd door Vlaanderen – enigszins achterhaald is.

1.2. Tussenkost van mevrouw Fatma Pehlivan

Eveneens onder verwijzing naar het SARiV-advies, laat mevrouw *Fatma Pehlivan* opmerken dat het de eerste keer is dat er in een vrijhandelsovereenkomst (meer bepaald in hoofdstuk 13 van de overeenkomst) dermate vergaande engagementen voor duurzame ontwikkeling werden opgenomen. Idem overigens voor wat het thema ‘waardig werk’ betreft. Dienaangaande bevat de tekst een intentieverklaring om alle belangrijke internationale arbeidsconventies zo vlug mogelijk te ratificeren. In dezelfde zin heeft Zuid-Korea zich bij zijn toetreding tot de OESO overigens ook reeds geëngageerd tot een hervorming van zijn arbeidswetgeving, ten einde deze in lijn te brengen met de internationale standaarden. Dat een en ander enige tijd zal kosten en dus ook de plicht tot een blijvende goede opvolging van deze verbintenissen met zich brengt, staat daarbij buiten kijf. Omwille van al die positieve elementen zal de sp.a-fractie de voorliggende instemmingsdecreten dan ook goedkeuren, waarbij het lid wel een oproep tot de minister-president richt om zeker de aandacht voor de noodzakelijke arbeidsrechtelijke hervormingen in Zuid-Korea niet te laten verslappen en te gelegener tijd het parlement in kennis te brengen van de op dat vlak gerealiseerde vooruitgang.

1.3. Tussenkost van de heer Marc Hendrickx

De heer *Marc Hendrickx* verklaart namens de N-VA-fractie eveneens geen problemen te hebben met de goedkeuring van deze, zowel voor Vlaanderen als voor Zuid-Korea, potentieel erg belangrijke overeenkomsten. Wel wijst hij erop dat de SARiV nogal nadrukkelijk de hoop uitsprekt dat de, specifiek voor de automobieliindustrie, in de vrijhandelsovereenkomst ingebouwde grendels effectief zullen worden toegepast ingeval er misbruiken worden vastgesteld. Meer algemeen biedt de overeenkomst ook de nodige bescherming via geografische aanduidingen, oorsprongsregels en strengere regels voor gevoelige sectoren. Ook hierop moet, mee door de Vlaamse Regering, goed op worden toegezien. Daarnaast wijst het lid er nog op dat de SARiV de Vlaamse Regering in deze ook tot enige spoed aanmaant. Dit met name omdat een gelijkaardige vrijhandelsovereenkomst tussen Zuid-Korea en de Verenigde Staten momenteel nog niet in werking is getreden, hetgeen voor de Europese ondernemingen (die kunnen inspelen op de voorlopige inwerkingtreding van de overeenkomst tussen de EU en Zuid-Korea) potentieel een concurrentieel voordeel oplevert.

2. Antwoorden van de minister-president

In zijn repliek stelt minister-president *Kris Peeters* tot zijn tevredenheid vast dat de commissie in globo erg positief staat tegenover de twee hier vandaag voorliggende overeenkomsten. Het spreekt voor zich dat Vlaanderen zich op diligente wijze zal kwijten van zijn taken om een aantal specifieke domeinen (met name het, apart geregelde, culturele domein) en specifieke engagementen (in casu onder meer de arbeidsrechtelijke engagementen van de verdragspartner) heel nauwkeurig op te volgen. Overigens volgt ook de IAO in Genève heel in het bijzonder op in welke mate en op welke manier Zuid-Korea de door en binnen die organisatie gedefinieerde fundamentele arbeidsnormen implementeert en naleeft. Eventuele negatieve ontwikkelingen die de IAO op dit gebied in het partnerland zou detecteren, zullen zeker ook ter kennis van deze commissie gebracht worden.

III. STEMMINGEN

1. Kaderovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten enerzijds, en de Republiek Korea anderzijds

1.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimitéit van 9 stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

1.2. *Stemming over het geheel*

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, ondertekend in Brussel op 10 mei 2010, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

2. Vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten enerzijds, en de Republiek Korea anderzijds

2.1. *Artikelsgewijze stemming*

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

2.2. *Stemming over het geheel*

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, ondertekend in Brussel op 6 oktober 2010, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

Frank CREYELMAN,
voorzitter

Paul DELVA,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

BRIC-landen	Brazilië, Rusland, India en China
CEO	chief executive officer
EU	Europese Unie
F.I.T.	Flanders Investment & Trade
IAO	Internationale Arbeidsorganisatie
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
WTO	World Trade Organization (Wereldhandelsorganisatie)