

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

21 mei 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België
en de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten,
ondertekend in Brussel op 12 juli 2006**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Anne Marie Hoebeke**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Flor Koninckx, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Temsamani.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Cindy Franssen, de heer Koen Van den Heuvel, mevrouw Monica Van Kerrebroeck;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Jan Loones;

de heer Eloi Glorieux.

Zie:

1565 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme van dinsdag 13 mei 2008 werd het ontwerp van instemmingsdecreet met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten, ondertekend in Brussel op 12 juli 2006, na bespreking bij eenparigheid van stemmen aangenomen.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting wijst minister *Geert Bourgeois* op de specifieke natuur van het voorliggende ontwerp van decreet. Het betreft met name een instemmingsdecreet met een zetelakkoord tussen België en de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten. Deze Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (EGWAS) telt momenteel 15 lidstaten en werd opgericht op 28 mei 1975. Het doel van de EGWAS is gelegen in het bevorderen van de economische integratie en de ontwikkeling. Men streeft daarbij meer bepaald naar een vrij verkeer van personen en goederen in de betrokken regio. Daarnaast bestaat er ook een strategisch plan dat erop gericht is om de EGWAS tegen 2020 om te vormen van een gemeenschap van staten tot een gemeenschap van mensen.

De betrokkenheid van Vlaanderen bij dit – overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 – gemengd verklaarde zetelakkoord, is gelegen in het uitsluiten van de belastbare materies in zoverre deze tot de bevoegdheid van de gemeenschappen of de gewesten behoren, en moet ook gezien worden in functie van het facultatief toekennen van fiscale vrijstellingen. De minister preciseert daarbij dat er, conform het toepasselijke internationale recht, een absolute immuniteit bestaat ten aanzien van de gebouwen en het archief. De organisaties zelf evenals hun personeelsleden die beschikken over een diplomatiek statuut worden vrijgesteld van directe belastingen en ook van bepaalde indirecte belastingen op hun activa.

Afsluitend verzoekt de minister de commissie dan ook om het voorliggende akkoord te willen goedkeu-

ren. Volledigheidshalve geeft de minister daarbij nog mee dat het Vlaams Parlement, binnen de gefedereerde entiteiten, als eerste de goedkeuringsprocedure zal doorlopen hebben.

II. ALGEMENE BESPREKING

Zonder kritiek ten gronde te willen geven op het voorliggende akkoord, stelt de heer *Luk Van Nieuwenhuysen* vast dat – zoals doorgaans het geval is bij zetelakkoorden – er in de memorie van toelichting bijna lyrisch wordt gedaan over de positieve effecten van de aanwezigheid van internationale organisaties in Brussel. Daarvan zijn er hier onderhand al een dertigtal aanwezig, die samen goed zijn voor bijna dertigduizend internationale ambtenaren. Zijns inziens is er hier toch sprake van een zekere selectieve blindheid, aangezien die omvangrijke internationale aanwezigheid onmiskenbaar ook een aantal minder positieve effecten met zich brengt. Onder andere het argument dat onze aantrekkingskracht op internationale ambtenaren mee zo groot is ten gevolge van de vrij stabiele en comparatief (in vergelijking met een aantal andere landen) lage prijzen op onze immobiliënmarkt, snijdt duidelijk geen hout in de Vlaamse Rand. Daar ondervinden de oorspronkelijke inwoners wel degelijk aan den lijve de druk die van de meer kapitaalcrachtige internationale ambtenaren uitgaat op de lokale immobiliënmarkt. De eenzijdige aandacht voor de aantrekkingskracht en de uitstraling die de aanwezigheid van internationale organisaties met zich brengt, mag ons volgens de spreker toch niet blind maken voor sommige minder gunstige effecten van deze aanwezigheid. Met name binnen het beleid voor de Vlaamse Rand mogen we dit niet uit het oog verliezen.

Verder leest de heer Van Nieuwenhuysen in de memorie van toelichting ook dat in het belang van een coherent zetelbeleid, de strategische beleidsopties van de federale overheid en het beleid inzake ruimtelijke ordening van de gewesten en de lokale overheden permanent op elkaar afgestemd moeten worden. Dit zou dan moeten gebeuren in het Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid (ICZ). Dienaangaande had hij van de minister dan ook graag vernomen in hoeverre heel de problematiek van de ruimtelijke ordening in de Vlaamse Rand meespeelt in zo'n discussie.

Daarnaast wordt er, voor wat het personeel van die internationale organisaties betreft, veel aandacht

besteed aan het onthaal. Zo wordt onder meer gewag gemaakt van initiatieven die de integratie van nieuwe ambtenaren en hun familie moeten bevorderen. Ter zake had de vraagsteller van de minister graag vernomen over welke initiatieven het hier precies gaat.

In zijn antwoord constateert de *minister* dat de geformuleerde bemerkingen inderdaad niet ten gronde aan het voorliggende instemmingsdecreet raken, maar betrekking hebben op specifieke beleidsbevoegdheden van andere ministers in de Vlaamse Regering. In casu gaat het dan over de minister bevoegd voor het onthaalbeleid in de Rand en de minister bevoegd voor het beleid inzake ruimtelijke ordening. Voor een gefundeerd antwoord op de gestelde vragen ziet de minister zich dan ook verplicht naar de genoemde collega's te verwijzen. De minister wil daarmee geenszins ontkennen dat er naast positieve gevolgen ook zeker schaduwkanten verbonden zijn aan de internationale roeping van Brussel, maar in globo is de balans ongetwijfeld positief. Dit sluit echter niet uit dat er, met name in de Vlaamse Rand, een zekere druk is op het woonbeleid evenals een probleem inzake integratie in het lokale milieu. Men is zich daar in het Vlaamse beleid ten aanzien van de Rand ook van bewust en probeert daar – binnen de Vlaamse bevoegdheden – zo goed en zo kwaad als mogelijk op in te spelen. Binnen het door de Vlaamse overheid gevoerde beleid wordt, naast de aandacht voor het gastvrij onthaal van internationale instellingen en hun ambtenaren, ook zeker het Vlaamse karakter van de Rand beklemtoond. Maar voor de specifieke beleidsaspecten moet de minister verwijzen naar de verschillende functioneel bevoegde ministers.

De heer *Luk Van Nieuwenhuysen* constateert dat de minister er een wat meer genuanceerd beeld op nahoudt voor wat de gevolgen van de vestiging van internationale organisaties betreft dan op het eerste zicht zou moeten blijken uit de memorie van toelichting. Om adequaat en correct te zijn zouden toekomstige memories van toelichting dan ook best niet louter eenzijdig de positieve aspecten moeten belichten, maar ook aandacht moeten hebben voor eruit voortvloeiende minder gunstige potentialiteiten. Dit zou het realiteitsgehalte en de bruikbaarheid van de betreffende memories van toelichting zeker ten goede komen.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten, ondertekend in Brussel op 12 juli 2006, tenslotte eveneens aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

De verslaggever,

Anne Marie
HOEBEKE

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE