



stuk **328** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 21 januari 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met de wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten ‘INTELSAT’, aangenomen in Washington op 17 november 2000, en met de wijziging van artikel XII, onderdeel c, onder ii, van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, aangenomen door de 31e assemblee van partijen in Parijs op 23 maart 2007

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. De Internationale Organisatie voor Satellietcommunicatie (INTELSAT)

De Internationale Organisatie voor Satellietcommunicatie, 'INTELSAT', is opgericht door een verdrag dat op 20 augustus 1971 opgesteld werd voor ondertekening door de regeringen van de lidstaten. Dit verdrag was een vervolg op een eerste voorlopige overeenkomst die op 20 augustus 1964 in Washington ondertekend werd. België behoorde tot de oprichters van INTELSAT. De overeenkomst inzake INTELSAT en de exploitatieovereenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten INTELSAT werden namens België ondertekend op 13 januari 1972 door vertegenwoordigers van de toenmalige Regie voor Telegraaf en Telefoon (RTT). Zij werden goedgekeurd bij de wet van 14 december 1972 en traden op 12 februari 1973 in werking.

In de jaren zeventig, tachtig en negentig heeft INTELSAT met succes een vloot geostationaire communicatiesatellieten ontwikkeld die wereldwijd, in meer dan 200 landen en gebieden, een ruim pakket aanbieden van kwaliteitscommunicatiediensten op uiteenlopende gebieden zoals geschakelde diensten voor internationale openbare telefonie, internationale huurlijnen, televisieheruitzendingen, gespecialiseerde diensten voor ondernemingen, verhuur van versterkers voor nationaal gebruik enzovoort.

Tijdens het voorbije decennium is de ruimtecommunicatiesector sterk geëvolueerd. De liberalisering van de telecommunicatiesector, met name in de Europese Unie (EU), heeft geleid tot de introductie van nieuwe privé-operatoren op de markt in kwestie die concurreren met de intergouvernementele agentschappen zoals INTELSAT die op internationaal vlak als het ware de natuurlijke verlenging vormden van de staatsmonopolies die de meeste openbare telecommunicatieoperatoren genoten. Bovendien heeft de technologische vooruitgang, met onder meer het toenemende succes van de glasvezelkabels, de ontwikkeling van digitale technieken en de convergentie van telecommunicatiediensten en audiovisuele toepassingen, geleid tot belangrijke wijzigingen op de markt voor (internationale) telecommunicatiediensten.

Het werd ook absoluut noodzakelijk om het statuut van intergouvernementele organisatie dat vroeger aan satellietoperatoren zoals INTELSAT toegekend was, grondig te herzien, zodat die zich tegelijkertijd kunnen handhaven op een meer en meer concurrentiële markt, en voorwaarden inzake eerlijke mededinging tussen de betrokken openbare of private operatoren kunnen waarborgen.

Twee andere vergelijkbare organisaties voor ruimtecommunicatie, namelijk INMARSAT (International Maritime Satellite Organization) die mobiele satellietdiensten levert vooral aan boord van schepen, en EUTELSAT (European Telecommunications Satellite Organization) die satellietcommunicatiediensten verstrekt in de regio van het Europese continent, hebben de jongste jaren al een dergelijke herstructurering meegemaakt, die geleid heeft tot de oprichting van een maatschappij van privaatrecht onder beperkt intergouvernementeel toezicht.

In 1998 zette de assemblee van partijen van INTELSAT een eerste stap in de richting van privatisering door de onderneming 'New Skies Satellite N.V.' naar Nederlands recht op te richten. Sommige activa (namelijk zes satellieten) werden aan die onderneming overgedragen en zij werd belast met de bevordering van de activiteiten van INTELSAT op de Europese markt, vooral op het stuk van audiovisuele diensten en multimedia.

2. De wijzigingen van de overeenkomst

In richtlijn 94/46/EG van 13 oktober 1994 gelastte de Europese Commissie de lidstaten van de Europese Unie erop toe te zien dat internationale organisaties, zoals INTELSAT, aan voorwaarden zouden onderworpen worden die de naleving van de mededingingsregels in het verdrag verzekeren.

Na verscheidene jaren van beraad over de toekomst van INTELSAT, heeft de assemblee van partijen in 2000 beslist de organisatie grondig te herstructureren door alle commerciële activiteiten en alle activa, namelijk de satellietvloot, over te dragen aan een privaatrechtelijke maatschappij. Om bepaalde specifieke kenmerken van de organisatie te behouden zal die maatschappij niettemin onder het beperkte toezicht blijven van een intergouvernementele organisatie die de naam International Telecommunications Satellite Organization (ITSO) zal dragen, en die voornamelijk zal moeten controleren of de privé-onderneming op commerciële basis internationale openbare telecommunicatiediensten verstrekt met inachtneming van de volgende basisprincipes:

- de wereldwijde connectiviteit en dekking blijven verzorgen;
- klanten bedienen die vitale verbindinglijnen hebben;
- een niet-gediscrimineerde toegang verstrekken tot het ruimtesysteem voor de onderneming.

Het INTELSAT-ruimtesysteem vervult al tientallen jaren een essentiële rol in de levering van voornamelijk internationale telecommunicatiediensten aan de minst gevorderde landen, in het bijzonder op het Afrikaanse continent. Daarom is het van cruciaal belang dat in elk geval gedurende een periode van misschien voorlopige aard, gepaste maatregelen getroffen worden om aan die naties en aan de gebruikers van telecommunicatiediensten aldaar het behoud van vitale verbindinglijnen te garanderen en zo de gebruikers te beschermen die afhankelijk zijn van het ruimtesysteem INTELSAT.

Tijdens haar 31e buitengewone vergadering die plaats vond in Parijs van 20 tot 23 maart 2007, keurde de assemblee van partijen een amendement goed op artikel XII, c, ii. Dat amendement moet het gebruik van frequentietoewijzingen regelen.

De overeenkomst, zoals in 2000 gewijzigd door de assemblee van partijen, en het amendement op artikel XII, onderdeel c, onder ii, dat in 2007 aangenomen werd door de assemblee van partijen, liggen thans ter goedkeuring voor.

3. Vlaamse bevoegdheden en belang voor Vlaanderen

De federale overheid beschouwde de verdragsrechtelijke wijzigingen die in 2000 aan de INTELSAT-overeenkomst werden aangebracht, als een exclusief federale aangelegenheid. De federale overheid achtte zich volledig bevoegd, waarbij ze zich beriep op het overstijgen van de territoriale bevoegdheidsomschrijving van de gemeenschappen en op de technische omstandigheid dat de signalen bestemd voor het publiek – die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen vallen – rechtstreeks naar de betrokken radio- en/of televisiestations worden gestuurd.

Vandaar dat de federale minister van Buitenlandse Zaken op 10 december 2004 de Raad van State zonder meer verzocht advies uit te brengen over een voorontwerp van wet tot instemming met deze verdragswijzigingen. In zijn advies van 25 januari 2005 (ref. nr. 37900/VR) stelde de Raad van State, afdeling Wetgeving, in verenigde kamers, dat deze internationale overeenkomst moet bestempeld worden als een gemengd verdrag, dat zowel tot de bevoegdheid van de gemeenschappen als tot die van de federale overheid behoort. Het advies van de Raad steunde hiervoor op artikel 167, §4, van de Grondwet, op artikel 92bis, §4ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen,

zoals gewijzigd, en op het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 betreffende de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen.

Volgens de Raad van State hebben de overeenkomst van Washington van 27 juni 1972 en de wijzigende overeenkomst van 2000 betrekking op activiteiten die zowel vallen onder de radio-omroep en de televisie, als onder de overige vormen van telecommunicatie. De basisovereenkomst van 1972 bevat immers geen enkele beperking op de definitie van de term ‘telecommunicatie’. Bovendien wordt uitdrukkelijk verwezen naar de openbare telecommunicatiediensten. Daartoe wordt ook ‘de overbrenging van radio- en televisieprogramma’s’ gerekend. De wijzigende overeenkomst regelt eveneens die aspecten van telecommunicatie en zij bevat evenmin een bepaling die radio-omroep en televisie buiten haar werkingssfeer houdt. De definitie van het begrip ‘openbare telecommunicatiedienst’ wordt overgenomen en de ‘overbrenging van radio- en televisieprogramma’s’ wordt daarbij gerekend.

Deze zienswijze van de Raad van State volgde de eerdere rechtspraak van het toenmalige Arbitragehof, thans het Grondwettelijk Hof, dat stelt dat de aangelegenheden van de radio-omroep en de televisie die toegewezen worden aan de gemeenschappen, in een ruime betekenis moeten opgevat worden. Die rechtspraak steunt op de artikelen 127, §1, eerste lid, 1°, en 130, §1, eerste lid, 1°, Grondwet, op artikel 4, 6°, bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en op artikel 4, §1, wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Slechts na al die juridische uitspraken was de federale overheid bereid haar houding ten overstaan van de gemeenschappen te herzien. Een overzicht van deze problematiek met citaten uit arresten van het Arbitragehof is opgenomen in het bovenvermelde advies van de Raad van State verstrekt aan de federale minister van Buitenlandse Zaken.

In de Vlaamse regelgeving wordt de definitie van ‘omroep’ dus terecht ruim opgevat. Artikel 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 maart 2005 tot coördinatie van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie omschrijft ‘omroepen’ als volgt: “Het oorspronkelijk uitzenden via elektronische communicatienetwerken, al dan niet in gecoördieerde vorm, van radio- of televisieprogramma’s, of van andere soorten programma’s, bestemd voor het publiek in het algemeen of voor een deel ervan. Hieronder zijn ook de programma’s begrepen die op individueel verzoek uitgezonden worden, ongeacht de techniek die voor de uitzending gebruikt wordt, met inbegrip van de punt-tot-punt techniek en het overdragen van programma’s tussen ondernemingen met het oog op het doorgeven daarvan aan het publiek. Hieronder zijn diensten die geïndividualiseerde en door een vorm van vertrouwelijkheid gekenmerkte informatie leveren, niet begrepen.”

Deze evolutie in de toepassing van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen, op het vlak van telecommunicatie, heeft tot gevolg dat ook de Vlaamse Gemeenschap de organieke wijzigingen aan de INTELSAT-overeenkomst moet goedkeuren. De wijzigingen aan de overeenkomst die nu ter instemming voorliggen, betreffen zulke organieke wijzigingen, inclusief de hervorming van deze internationale organisatie om er de EU-regels qua mededinging te laten naleven. Daarnaast heeft deze bevoegdheidsherverdeling tot gevolg dat de Vlaamse Gemeenschap formeel moet deelnemen aan de Belgische besluitvorming in de nieuwe organisatie ITSO. In dit verband moet vermeld worden dat het kaderakkoord tot samenwerking tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de vertegenwoordiging van België bij de internationale organisaties waarvan de werkzaamheden gemengde bevoegdheden betreffen (30 juni 1994), niet van toepassing is op de vertegenwoordiging, de standpuntbepaling en het stemgedrag in de ITSO. Deze Vlaamse medezeggenschap, naast de federale overheid en de andere gemeenschappen, zal dus op een of andere wijze intrafederaal vastgelegd moeten worden, in toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot

hervorming der instellingen, zoals gewijzigd. Ook de Raad van State merkte dit op in zijn advies van 22 september 2009 aan de minister-president van de Vlaamse Regering.

II. SPECIFIEKE TOELICHTING

1. De wijzigingen van de overeenkomst aangenomen op 17 november 2000

In het opschrift van de overeenkomst wordt ‘INTELSAT’ verwijderd.

In de preambule worden de overwegingen 3 tot en met 7 verwijderd en vervangen door nieuwe bepalingen. Er wordt erkend dat de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten een wereldwijd satellietstelsel in het leven geroepen heeft voor het leveren van telecommunicatiediensten, wat bijgedragen heeft aan de wereldvrede en begrip. Voorts wordt in acht genomen dat de 24e assemblee van partijen besloten heeft tot herstructurering en privatisering door oprichting van een private onderneming onder toezicht van een intergouvernementele organisatie.

In artikel I (begripsomschrijvingen) wordt “bijlagen” (vervangen door “bijlage en wijzigingen daarvan”) en “INTELSAT” verwijderd. Een aantal definities wordt verwijderd, vervangen of verplaatst. Nieuw ingevoegde begrippen zijn onderneming, op commerciële basis, ‘lifeline connectivity obligation’ (LCO), algemene dienstenovereenkomst, gemeenschappelijk erfgoed, mondiale dekking, mondiale verbinding, non-discriminatoire toegang, LCO-cliënten en administratie.

Artikel II (oprichting van INTELSAT) wordt verwijderd en vervangen door “oprichting van ITSO”. Met volledige inachtneming van de in de preambule van deze overeenkomst neergelegde beginselen richten de partijen de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, hierna te noemen ‘ITSO’, op.

De titel van artikel III wordt gewijzigd in “Hoofddoel en Grondbeginselen van ITSO”. De tekst wordt bijna volledig vervangen.

Artikel IV wordt “Verzorgde Binnenlandse Openbare Telecommunicatiediensten”. De volledige tekst van het oorspronkelijke artikel IV (rechtspersoonlijkheid), zoals gewijzigd, wordt artikel VI, met uitzondering van de tekst van het oorspronkelijk lid b van artikel III, zoals gewijzigd, die ingevoegd wordt als de nieuwe tekst van artikel IV.

Artikel V krijgt als titel “Toezicht”. De bestaande tekst van artikel V wordt verwijderd. In de plaats komt een tekst waarin staat dat ITSO alle nodige maatregelen treft om toe te zien op de uitvoering door de onderneming van de grondbeginselen.

Artikel VI (Structurele opzet) wordt artikel VIII, waarin bepaald wordt dat de organen van ITSO zijn: de assemblee van partijen en een uitvoerend orgaan.

De tekst van het oorspronkelijke artikel VII (Assemblee van partijen) wordt verplaatst naar artikel IX. Het nieuwe artikel VII krijgt een nieuwe titel (“Financiële grondbeginselen”) en een nieuwe tekst.

De volledige tekst van het oude artikel VIII wordt vervangen door het gewijzigde opschrift en de gewijzigde tekst van artikel VI.

Artikel IX (Assemblee van partijen) is het oude artikel VII. De taken, functies, het vergaderritme en de stemming van de assemblee zijn herschreven.

Het oorspronkelijke artikel X (Raad van gouverneurs: functies) wordt vervangen door

artikel X (Directeur-generaal). In dat artikel staat dat het uitvoerende orgaan geleid wordt door de directeur-generaal die rechtstreeks verantwoording verschuldigd is aan de assemblee van partijen. De directeur-generaal is de directeur en de wettelijke vertegenwoordiger van ITSO en verantwoordelijk voor de uitvoering van alle managementfuncties, met inbegrip van de uitoefening van contractuele rechten. Verder wordt omschreven hoe hij of zij benoemd wordt en wat zijn of haar taken zijn. De assemblee van partijen wijst een senior functionaris van het uitvoerende orgaan aan die optreedt als waarnemend directeur-generaal wanneer de directeur-generaal afwezig is, niet in staat is zijn of haar taken te vervullen of die functie vacant is.

Artikel XI (Rechten en verplichtingen van partijen) is het oorspronkelijke artikel XIV, zoals gewijzigd. Er wordt een nieuwe bepaling toegevoegd waarin staat dat alle partijen de noodzakelijke maatregelen treffen op een doorzichtige, non-discriminatoire en wat concurrentie betreft neutrale wijze, ingevolge de toepasselijke binnenlandse procedure en relevante internationale overeenkomsten waarbij zij partij zijn, zodat de Onderneming de grondbeginselen kan naleven.

Artikel XII heeft als titel “Frequentietoewijzingen”. Er wordt een nieuwe tekst ingevoegd die bepaalt dat:

- de partijen van ITSO de baanlocaties en frequentietoewijzingen behouden die namens de partijen bij de ITU gecoördineerd of geregistreerd worden volgens de bepalingen van het ITU-Radioreglement, totdat de gekozen kennisgevende administratie(s) aan de depositaris meegedeeld heeft (hebben) dat zij de overeenkomst goedgekeurd, aanvaard of bekrachtigd heeft (hebben); de partijen kiezen een partij die alle partijen bij de ITU vertegenwoordigt gedurende het tijdvak waarin de partijen deze toewijzingen behouden;
- de gekozen partij deze toewijzingen overdraagt aan de kennisgevende administratie(s), zodra zij de kennisgeving van de depositaris ontvangen heeft;
- de gekozen partij toestaat dat de onderneming de frequentietoewijzingen zodanig gebruikt dat de grondbeginselen kunnen nageleefd worden;
- de gekozen partij samenwerkt en overlegt met de directeur-generaal en de ITU.

Artikel XIII (Zetel van ITSO, Voorrechten, Vrijstellingen, Immuniteiten) is het oorspronkelijke artikel XV dat gewijzigd werd.

Het oorspronkelijke artikel XVI (Terugtrekking) wordt artikel XIV. De tekst wordt gewijzigd.

Het oorspronkelijke artikel XVII (Wijzigingen) wordt artikel XV. Ook hier wordt de tekst gewijzigd.

Het oorspronkelijke artikel XVIII (Beslechting van geschillen) krijgt als nieuw nummer XVI. Ook de tekst wordt gewijzigd. Geschillen van juridische aard worden, indien zij niet binnen een redelijke termijn opgelost zijn, onderworpen aan arbitrage in overeenstemming met de bepalingen van bijlage A.

De artikelen XIX (Ondertekening), XX (Inwerkingtreding), XXI (Diverse bepalingen) en XXII (Depositaris) worden respectievelijk de artikelen XVII, XVIII, XIX en XX. De overeenkomst treedt in werking zestig dagen nadat een tweederde meerderheid van de staten, die partij waren bij de voorlopige overeenkomst op het tijdstip waarop deze overeenkomst voor ondertekening opengesteld werd, haar zonder voorbehoud van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring ondertekend hebben of waarop zij deze overeenkomst bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd hebben of ertoe toegetreden zijn, mits tot deze meerderheid bij de voorlopige overeenkomst partijen behoren die op dat tijdstip minstens over tweederden van de quota beschikken krachtens de bijzondere overeenkomst. Na de

datum waarop de overeenkomst voor ondertekening opengesteld is, treedt zij ten vroegste acht maanden later in werking en niet meer dan achttien maanden nadien.

Na het nieuw genummerde artikel XX wordt een nieuw artikel XXI ingevoegd, met als titel “Duur”. Het bepaalt dat de overeenkomst minstens voor een duur van twaalf jaar van kracht is, te rekenen vanaf de datum van de overdracht van het ITSO-ruimtesysteem aan de onderneming. De assemblee van partijen kan de overeenkomst beëindigen met ingang van de twaalfde verjaardag van de overdracht door middel van een stemming van de partijen.

De bijlagen A, B en D worden verwijderd. De oorspronkelijke bijlage C wordt bijlage A en de tekst wordt gewijzigd.

2. De wijziging van de overeenkomst aangenomen op 23 maart 2007

De wijziging betreft enkel artikel XII, onderdeel c, onder ii, van de overeenkomst.

Dit deel van artikel XII bepaalt voortaan dat wanneer de onderneming of enig toekomstig orgaan dat de frequentietoewijzingen van het gemeenschappelijke erfgoed gebruikt, afstand doet van die frequentietoewijzingen, ze op een andere manier gebruikt dan in de overeenkomst bepaald, of zich failliet verklaart, de kennisgevende administraties het gebruik van die frequentietoewijzingen enkel toestaan aan organen die de algemene dienstenovereenkomst ondertekend hebben. Op die manier zal ITSO erop kunnen toezien dat de gekozen organen de grondbeginselen naleven.

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Gemengd karakter

De wijzigingen aan de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Satellietcommunicatie werden op 17 november 2000 in Washington aangenomen.

Zoals al vermeld in deze memorie, verzocht de federale minister van Buitenlandse Zaken op 10 december 2004 de Raad van State om advies uit te brengen over een voorontwerp van instemmingswet. In zijn advies van 25 januari 2005 stelde de Raad van State, afdeling Wetgeving in verenigde kamers, dat de wijzigingen moeten bestempeld worden als een gemengd verdrag dat zowel slaat op de bevoegdheid van de gemeenschappen als op die van de federale overheid. Pas na dit advies van de Raad van State ontstond een intrafederale consensus over de gemengde aard van deze overeenkomst.

Nadat de gemeenschappen kennis namen van dit advies, legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van deze overeenkomst vast tijdens zijn vergadering van 26 april 2005. Hierbij werden de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale overheid betrokken geacht. Op 13 december 2005 heeft de ICBB het verslag van die intrafederale vergadering bekrachtigd.

Tijdens de vergadering van de WGV van 22 juni 2007 verklaarden de vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en van de Franse Gemeenschap dat zij akkoord gingen met de wijziging van artikel XII van de overeenkomst, die betrekking heeft op de te vervullen modaliteiten bij de hernieuwde toewijzing van frequenties. De ICBB heeft het verslag van deze vergadering van de WGV op 9 juli 2008 aangenomen.

2. Adviezen van de strategische adviesraden

Twee strategische adviesraden verstrekten hun advies.

Op verzoek van de vorige regering, bracht de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) zijn advies uit en dit op 2 april 2009. De SARiV sluit zich aan bij het ontwerp van decreet en formuleert vier opmerkingen.

De eerste opmerking van de SARiV betreft de duur van de procedure van goedkeuring. De late start van de procedure van de Vlaamse overheid en van andere overheden voor het wijzigende verdrag van 2000 heeft uiteraard alles te maken met het bevoegdheidsconflict tussen de federale overheid en de gemeenschappen met betrekking tot dit beleidsveld, waardoor rechtsonzekerheid ontstond. Die werd na een jarenlange rechtspraak opgeheven. Dit intrafederale knelpunt en de oplossing hiervan werden al in paragraaf I, 3 van deze memorie uitvoerig toegelicht. Twee opmerkingen van de SARiV hangen samen: ze betreffen de werkwijze met betrekking tot de ITSO, die in België voortaan een organisatie van gemengde aard is. De regering is zich bewust van deze intrafederale beslissing voor de besluitvorming: ze leidt tot de toepassing van het bovenvermelde artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat de intrafederale samenwerking regelt. De regering zal een initiatief hiertoe nemen.

De SARiV spoort de regering aan om de weerslag van deze verdragswijzigingen op het beleid van de Vlaamse overheid en haar bevoegdheden aan te geven. In het bijzonder vraagt deze SAR naar de rol van INTELSAT, thans de ITSO, bij de levering van internationale communicatiediensten aan de minst gevorderde landen.

De SAR bevoegd voor cultuur, jeugd, sport en media, Sectorraad Media, bracht spontaan een advies uit op 15 april 2009, in de mate dat hij over de nodige informatie beschikte. De Sectorraad Media merkt op dat hij voortaan wenst betrokken te worden bij de procedure van instemmingsdecreten en hij sluit zich aan bij de opmerkingen van de SARiV. Wegens de organieke, institutionele aard van de verdragswijzigingen wordt het voor dit ontwerp van decreet niet nodig geacht de Sectorraad Media om een nieuw advies te vragen.

Dezelfde paragraaf I, 3, van de memorie lichtte de weerslag van de wijzigingen van deze INTELSAT-overeenkomst op de Vlaamse bevoegdheden al uitvoerig toe.

3. Advies van de Raad van State

De Raad van State verstrekke op 22 september 2009 zijn advies (ref. nr. 47.097/3) aan de minister-president. De Raad maakte zes opmerkingen. De eerste en de laatste opmerking zijn de belangrijkste.

De eerste opmerking van de Raad betreft de instemming met latere wijzigingen van deze overeenkomst, d.i. een voorafgaande of anticiperende instemming. Voor latere wijzigingen is geen nieuwe verdragsrechtelijke ratificatie nodig, want een goedkeuring volstaat bij een meerderheid, bepaald volgens artikel IX van de overeenkomst door de assemblee van partijen, van de vertegenwoordigingen van de verdragspartijen in de ITSO. De procedure tot zulke wijzigingen verloopt volgens artikel XV van de overeenkomst.

De Raad van State stelde hierbij vast dat het ontwerp van decreet beantwoordt aan de grondwettelijke en wettelijke vereisten, behalve voor het geval dat het parlement bezwaar zou hebben tegen een voorgenomen wijziging van de overeenkomst. De Raad verzocht om het toevoegen van een bepaling die voorziet in de verplichting van de regering om elke voorgenomen wijziging binnen een werkbare termijn aan het parlement mee te delen. In navolging van deze opmerking van de Raad, heeft de regering artikel 4 van het voorontwerp van decreet aangevuld met een dergelijke bepaling: de Vlaamse Regering zal elk voorstel tot wijziging binnen de vijftien dagen meedelen aan het parlement.

De Raad van State wijst vervolgens op de verplichting tot bekendmaking in het Belgisch

Staatsblad, die ook geldt voor de latere wijzigingen van de overeenkomst. Aangezien deze overeenkomst een gemengd verdrag is, berust deze verplichting uitdrukkelijk bij de federale minister van Buitenlandse Zaken (artikel 14 van het samenwerkingsakkoord over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen).

De Raad maakt tevens drie opmerkingen met betrekking tot het voorleggen van de internationaal overeengekomen teksten aan het parlement. Uiteraard komt de regering hieraan tegemoet door één authentieke tekstversie te voegen bij dit decreet, zoals gebruikelijk trouwens, namelijk de Franse taalversie, en door in deze memorie het internetadres te vermelden, waar de Engelse en de Spaanse taalversie, in een geconsolideerde vorm, kunnen geraadpleegd worden, namelijk www.itso.int.

Tot slot merkt de Raad van State op dat het kaderakkoord tot samenwerking tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de vertegenwoordiging van België bij de internationale organisaties waarvan de werkzaamheden gemengde bevoegdheden betreffen, niet van toepassing is op de vertegenwoordiging, de standpuntbepaling en het stemgedrag in de ITSO. Vandaar dat de Raad meent dat de drie gemeenschappen en de federale overheid een specifieke regeling in dit verband moeten voorzien. De regering onderschrijft deze opmerking en zal hiervoor dus een initiatief nemen, dat steunt op het bovenvermelde artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

4. Inwerkingtreding

De wijzigingen van de verdragsovereenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten (INTELSAT, thans ITSO) werden op 17 november 2000 unaniem aangenomen door een buitengewone vergadering van de assemblee van partijen. Zij konden niet formeel in werking treden vooraleer het vereiste aantal lidstaten hun akte van bekrachtiging neergelegd hadden. Op 1 september 2004 legde Zimbabwe als 96e lidstaat zijn akte van goedkeuring neer. Daarmee werd de vereiste tweederde meerderheid van de lidstaten bereikt. De wijzigingen traden bijgevolg in werking op 30 november 2004, zestig dagen na de neerlegging van de 96e akte.

De wijziging van verdragsartikel XII, c, ii (2007), is nog niet in werking getreden.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen,
Media en Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met de wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten “INTELSAT”, aangenomen in Washington op 17 november 2000, en met de wijziging van artikel XII, onderdeel c, onder ii, van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, aangenomen door de 31e assemblee van partijen in Parijs op 23 maart 2007

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. De wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten “INTELSAT”, aangenomen in Washington op 17 november 2000, zullen volkomen gevolg hebben.

Art. 3. De wijziging van artikel XII, onderdeel c, onder ii, van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, aangenomen door de 31e assemblee van partijen in Parijs op 23 maart 2007, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 4. De wijzigingen van de overeenkomst die met toepassing van artikel XV van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten aangenomen worden, zullen volkomen uitwerking hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme,
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

ONTWERP VAN DECREET
DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. De wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten “INTELSAT”, aangenomen in Washington op 17 november 2000, zullen volkomen gevolg hebben.

Art. 3. De wijziging van artikel XII, onderdeel c, onder ii, van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, “thans ITSO” genoemd, aangenomen door de 31ste assemblee van partijen in Parijs op 23 maart 2007, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 4. De wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, die met toepassing van artikel XV van de overeenkomst zullen aangenomen worden, zullen volkomen uitwerking hebben. De Vlaamse Regering zal elk voorstel van zulke wijziging van de overeenkomst, dat de partijen ontvangen van het uitvoerend orgaan van de Organisatie, binnen een termijn van vijftien dagen meedelen aan het Vlaams Parlement.

Brussel, 18 december 2009.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen,
Media en Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN