

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

20 november 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met

**het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden
inzake de beëindiging van de onderlinge koppeling van de loodsgeldtarieven,
ondertekend in Middelburg op 21 december 2005,**

**het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden
betreffende de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium,
en de bijlagen A, B, C, D en E, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005,**

**het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden
inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied,
ondertekend in Middelburg op 21 december 2005,**

**en het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, enerzijds,
en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds,
inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer
in het Schelde-estuarium, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005***

* De teksten van de verdragen en de bijlagen liggen ter inzage op de directie Decreetgeving van het Vlaams Parlement.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE TOELICHTING

I.1. Situering

Op 12 maart 2004 werd de Vlaamse Regering op de hoogte gebracht van het gezamenlijk initiatief van de toenmalige minister-president van de Vlaamse Regering en de toenmalige ministers respectievelijk bevoegd voor de openbare werken en het buitenlands beleid om een Task Force Westerschelde (TFS) op te richten. Het uitzonderlijk politiek belang en de complexiteit van het dossier noopten de initiatiefnemers er namelijk toe de problematiek niet louter vanuit hun eigen bevoegdheidsdomein te benaderen, maar een departementsoverschrijdende werkgroep op te richten onder het voorzitterschap van een onafhankelijke en gezaghebbende persoon. Op 14 juli 2004 werd de Vlaamse Regering geïnformeerd over de operationalisering van de taskforce.

De Vlaamse Regering hechtte op 11 maart 2005 haar goedkeuring aan het derde Memorandum van Overeenstemming (MVO) tussen Vlaanderen en Nederland met betrekking tot de onderlinge samenwerking ten aanzien van het Schelde-estuarium en aan de bijbehorende bijlage. De Vlaamse minister bevoegd voor de openbare werken werd gelast het Memorandum in naam van de Vlaamse Regering te ondertekenen. De ondertekening vond plaats op 11 maart 2005 in 's Gravenhage.

Het Memorandum van 's Gravenhage bevat afspraken over de te nemen vervolgstappen om concrete uitvoering te geven aan de projecten van de Ontwikkelingsschets 2010 waaraan de Vlaamse Regering – in het kader van de Langetermijnvisie Schelde-estuarium – op 17 december 2004 haar goedkeuring hechtte. Tevens werden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer en de loodsgeldontkoppeling vervolgafspraken vastgelegd.

In het Memorandum werd afgesproken tegen 1 april 2005 gemandateerde onderhandelingsdelegaties aan te stellen en onverwijld ontwerpverdragen uit te werken voor:

- de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010;
- de formalisering van de bandbreedte van de loodsgeldontkoppeling;

- de samenwerking inzake Gemeenschappelijk Nautisch Beheer;
- de samenwerking inzake beleid en beheer van het Schelde-estuarium.

De onderhandelingsdelegaties die op 25 maart 2005 door de Vlaamse Regering aangesteld werden, namen hun opdracht onmiddellijk ter hand en spraken af voor de werkzaamheden het nodige tempo aan te houden opdat de ontwerpverdragen nog voor het einde van het jaar zouden kunnen ondertekend worden. Zij kwamen hiertoe zes maal bijeen.

De onderhandelingsdelegaties spraken tevens af om elk van de vier verdragen van een gemeenschappelijke toelichting te voorzien. Hierdoor wordt tegemoet gekomen aan de kritiek van het Belgisch Rekenhof en de Nederlandse Rekenkamer, die in hun gezamenlijk auditrapport over de uitvoering van het verdrag van 1995 voor de verruiming van de Westerschelde vastgesteld hadden dat het Vlaams en het Nederlands Parlement op een verschillende wijze geïnformeerd waren¹.

Er werd ook overeengekomen dat deze gemeenschappelijke toelichtingen bij de vier verdragen de overeenstemming vormen tussen de verdragspartijen, bedoeld in artikel 31, tweede lid, van het verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht (opgemaakt op 23 mei 1969). Zij vormen geen onderdeel van de verdragen, maar dienen als instrument voor de uitlegging ervan en worden door de verdragspartijen beschouwd als een primair middel van interpretatie. De gemeenschappelijke toelichtingen worden bij deze memorie van toelichting gevoegd. Die vier gemeenschappelijke toelichtingen kwamen de Vlaamse en de Nederlandse overheid overeen, na de ondertekening van de verdragen.

Sommige andere documenten vormen slechts een secundaire of aanvullende bron van interpretatie. De documenten die de voorbereidende werkzaamheden en de omstandigheden weergeven waaronder het Verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 gesloten werd, zoals de Langetermijnvisie Schelde-estuarium, de Memoranda van Overeenstemming van 5 februari 2001, 4 maart 2002 en 11 maart 2005, evenals de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, kunnen zo nodig als beleidsvoor-

¹ Auditrapport - Verdieping Westerschelde - Verslag vastgesteld door de Nederlandse kamer van het Rekenhof in haar zitting van 12 januari 2000 (Zitting van het Vlaams Parlement van 18 januari 2000).

bereidende documenten van niet juridische aard aanvullende middelen van uitlegging vormen in de zin van artikel 32 van het bovenvermelde verdrag inzake het verdragenrecht. Tot de aanvullende middelen van uitlegging voor dit verdrag behoren evenwel niet de stukken, zoals verslagen, rapportages van werkgroepen en conceptverdragsteksten, die door de delegaties opgesteld zijn sinds de start van de onderhandelingen op 4 mei 2005.

Opgemerkt moet worden dat de vier verdragen als een gezamenlijk pakket onderhandeld werden. Zij raken en beïnvloeden elkaar en vormen een politiek geheel. Het was derhalve noodzakelijk dat de Nederlandse en de Vlaamse Regering afspraken dat, gezien de weerslag van het proces van geven en nemen dat aan onderhandelingen inherent is, deze vier verdragen als één pakket aan de parlementen ter goedkeuring voorgelegd worden.

I.2. Inhoud van de verdragen

Het verdrag inzake de ontkoppeling van de loodsgelden

In het Memorandum van 's Gravenhage zijn de eerdere afspraken bevestigd om:

- per 1 januari 2008 de loodsgeldtarieven voor de Scheldevaart en die voor de vaart op Rotterdam volledig te ontkoppelen;
- met een jaarlijkse bandbreedte naar die volledige ontkoppeling toe te werken.

In hetzelfde Memorandum is afgesproken om die afspraken tijdig verdragsrechtelijk te formaliseren. Het voorliggende ontkoppelvingsverdrag strekt hier toe. Het betreft historisch en politiek gezien, een belangrijk verdrag waarbij vroegere verdragsbepalingen betreffende de regeling van de loodsgeldontkoppeling, o.a. het Scheidingsverdrag tussen België en Nederland van 1839, gewijzigd worden. Dat houdt in dat per 1 januari 2008 de loodsgeldtarieven voor de Scheldevaart en voor de vaart op Rotterdam, volledig ontkoppeld worden en dat er bovendien naar die volledige ontkoppeling zal toegewerkt worden.

Het verdrag ter uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010

Dit verdrag heeft als doelstelling de uitvoering van projecten die bijdragen tot de optimalisatie van de veiligheid tegen overstromingen, de toegankelijkheid

van de Scheldehavens en de natuurlijkheid van het Schelde-estuarium. Voor de haven van Antwerpen is dit verdrag van het grootste belang. Zo wordt in het Verdrag betreffende de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, bepaald dat eind 2007 gestart wordt met de uitdieping van de Schelde tot 13,1 meter zodat grote containerschepen zonder rekening te houden met de getijden, de haven van Antwerpen kunnen bereiken. Een veilige, duurzame en ecologisch verantwoorde maritieme toegankelijkheid van alle zeehavens, aangepast aan de evoluerende behoeften van de scheepvaart, is een prioriteit van het Vlaamse havenbeleid.

Niet alle onderdelen van de Ontwikkelingsschets vereisen een verdragsrechtelijke vertaling. Het verdrag legt hoofdzakelijk afspraken vast over het tijdpad van uitvoering, de samenhang tussen de projecten, de bestuurlijke monitoring, de uitvoering van de verschillende gemeenschappelijke projecten, de kostentoedeling tussen Nederland en Vlaanderen en de betalingen.

Hierbij gaat het hoofdzakelijk over de volgende projecten:

- de verruiming van de vaargeul van de Schelde, zowel op Vlaams als op Nederlands grondgebied, waarvan de uitvoering dient gestart vóór het einde van 2007;
- de grensoverschrijdende natuurprojecten zoals de uitbreiding van het Zwin en de ontwikkeling van de Hertogin Hedwigepolder en het Noordelijk gedeelte van Prosperpolder als intergetijdengebieden, te starten voor eind 2007;
- de ontwikkeling van minimaal 600 ha natuur in Nederland te starten voor 2010;
- de ontwikkeling van 1100 ha estuariene natuur of 'wetlands' in Vlaanderen, te starten voor 2010.

Het verdrag besteedt vanzelfsprekend geen aandacht aan de problematiek van de toegankelijkheid van het kanaal Gent-Terneuzen en dus van de haven van Gent. De afspraken die in het Memorandum van 's Gravenhage hierover gemaakt werden, blijven uiteraard gestand.

De verruiming van de vaargeul van de Schelde zal getijonafhankelijke vaart voor schepen met een diepgang van 13,10 meter toelaten en zal voor het einde van 2009 ook daadwerkelijk op het terrein moeten gerealiseerd zijn.

Voor de uitvoering van de verschillende projecten zullen beide verdragspartijen, ieder op zijn grondgebied, de interne wetgeving toepassen. Niettemin heeft de Vlaamse onderhandelingsdelegatie ernaar gestreefd om voor de beide partijen de verbintenis in te bouwen om de termijnen van zowel de voorafgaande procedures als de uitvoeringstermijnen zo beperkt mogelijk te houden. Daartoe wordt in het verdrag een bestuurlijke monitoring ingesteld, waardoor vertragingen in de procedures tijdig aan het licht kunnen gebracht worden. Dit komt tot uiting in de samenlezing van de artikelen 3, 4 en 5 die de verdragspartijen verplichten tot het nemen van maatregelen indien de afgesproken termijnen in het gedrang komen, waardoor ook de samenhang of gelijktijdigheid tussen de verschillende projecten dreigt doorbroken te worden.

De kostentoedeling tussen Vlaanderen en Nederland is een verdragsrechtelijke vertaling van de overeenstemming die al eerder tussen Vlaanderen en Nederland gevonden werd en neergelegd is in de bijlage van het Memorandum van 's Gravenhage.

Ten slotte voorziet het verdrag tevens in een geschillenbeslechting.

Het verdrag inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer (GNB)

Het gemeenschappelijk nautisch beheer wordt al sinds 1 januari 2003 in de praktijk toegepast op een vrijwillige en niet juridisch geformaliseerde basis. Conform de afspraken van het Memorandum wordt het gemeenschappelijk nautisch beheer nu in een verdrag geregeld. Dit houdt in dat Vlaanderen en Nederland, op voet van gelijkheid, gezamenlijk instaan en bevoegdheden en verantwoordelijkheden dragen voor de veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer in het Scheldegebied, d.w.z. de Westerschelde en haar aanlooproutes, de Beneden-Zeeschelde en het kanaal Gent-Terneuzen. Het betreft hier uitdrukkelijk niet het technisch beheer, nl. de zorg voor de infrastructuur van de vaarweg, maar enkel het gebruik van de vaarweg door de scheepvaart.

Hiertoe zal de Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart voor de voormelde scheepvaartwegen zelf regels kunnen vaststellen over een aantal welomschreven nautische onderwerpen. Verder wordt een gezamenlijk beheersorgaan ingesteld: de Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit die de nautische beheersbevoegdheden zal uitoefenen die thans op

basis van de interne regelgeving toegekend zijn aan de wederzijds bevoegde beheersautoriteiten. Dit verzekert een gelijkwaardige Vlaams-Nederlandse participatie in het gemeenschappelijk nautisch beheer.

In het Memorandum van 's Gravenhage hebben de bewindslieden, ter behartiging van een veilige en vlotte scheepvaart, bijzondere waarde gehecht aan een optimale invulling van de nautische ketenbenadering, namelijk een geïntegreerde verkeersafwikkeling vanaf zee tot aan de aanlegplaats in een Scheldehaven, of omgekeerd. In het verdrag zijn dan ook bepalingen opgenomen voor het realiseren en concretiseren van die ketenbenadering.

Het verdrag omvat ook evenwichtige regelingen ten aanzien van de bestuursrechtelijke rechtsbescherming, aansprakelijkheid en strafrechtelijke sancties.

Ook dit verdrag is politiek van belang: het bevestigt de iure een samenwerking die al jaren de facto gebeurt. Het is een nieuwe mijlpaal in de Vlaams-Nederlandse relaties.

Het verdrag inzake het beleid en het beheer van het Schelde-estuarium

In de verschillende Memoranda van Overeenstemming die in het kader van de langetermijnvisie Schelde-estuarium tussen Vlaanderen en Nederland gesloten werden, hebben de beide verdragspartijen de wens uitgedrukt om te komen tot een verdragsrechtelijk gefundeerde samenwerking inzake het beleid en het beheer van het Schelde-estuarium. Deze wens ligt in lijn met de traditie van samenwerking die in de loop der jaren opgebouwd is, zowel in de schoot van de Permanente Commissie voor Toezicht op de Scheldevaart als in de Technische Scheldecommissie (TSC).

Zowel Vlaanderen als Nederland wensen hun samenwerking te richten op de optimalisering van een maximale beveiliging tegen overstromingen, de toegankelijkheid van de Scheldehavens en het behoud van een gezond en dynamisch estuarien ecosysteem. Hierdoor zal meteen bijgedragen worden tot het behoud van de fysieke systeemkenmerken. Als middelen om deze doelstellingen te bereiken, bepaalt het verdrag de opeenvolgende opstelling van plannen, programma's en projecten en de opstelling en uitvoering van een gemeenschappelijk fysiek monitoringplan en gemeenschappelijk wetenschappelijk

onderzoek. Een wezenlijk element van de samenwerking vormt de verplichting om de meest snelle en soepele procedures te kiezen voor de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van plannen, programma's en projecten.

Ter verwezenlijking van de doelstellingen stelt het Verdrag de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie (VNSC) in die de TSC opvolgt en die, in tegenstelling tot de TSC, ook een politieke pijler kent. Door het inrichten van een Politiek College verkrijgen de beslissingen van deze Commissie ook een politiek draagvlak.

Het Ambtelijk College, de opvolger van de huidige TSC, zal op hoogambtelijk niveau de beslissingen van het Politiek College voorbereiden en uitvoeren. Het wordt hierbij ondersteund door een permanent secretariaat.

In al de geledingen van deze structuur wordt gezocht naar een evenwichtige vertegenwoordiging van de beide verdragspartijen, wat eveneens tot uiting komt in de verdeling van de (beperkte) werkingskosten van deze nieuwe structuur.

Bijzondere aandacht gaat bij de uitwerking van het beleid naar het verzekeren van de betrokkenheid van de lokale overheden, waaronder de besturen van de Scheldehavens en de maatschappelijke actoren. Het is belangrijk dat voor de toekomstig te ontwikkelen projecten en maatregelen in alle geledingen een breed maatschappelijk draagvlak verworven wordt. Daarnaast kunnen sommige actoren op een bijzondere wijze betrokken worden bij zowel de werking van het Politiek als die van het Ambtelijk College. Voor Vlaanderen zijn dat de Scheldehavens die bijzonder grote belangen hebben bij de verdere ontwikkeling van het Schelde-estuarium. Voor Nederland is dit in het bijzonder de provincie Zeeland, die voor de uitvoering van natuurontwikkelingsprojecten uitvoerende bevoegdheden heeft.

Ook dit verdrag betekent een beleidsmatige impuls in de bilaterale samenwerking: voor het eerst komen Vlaanderen en Nederland overeen politiek en structureel overleg te plegen m.b.t. het omgaan met het gedeelde Schelde-estuarium.

II. PROCEDUREVERLOOP EN ADVIEZEN

II.1. Exclusief karakter van de verdragen

Het loodsen en dus ook de tarifiering daarvan zijn ontegensprekelijk exclusief Vlaamse bevoegdheden.

Het verdrag inzake de ontkoppeling van de loodsgelden treedt dus niet op het federale bevoegdheidsdomein.

Het verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 slaat uitsluitend op bevoegdheden van het Vlaams Gewest, met name op de ruimtelijke ordening, de bescherming van het milieu, het natuurbehoud, de landbouw en de openbare werken. Aan de federale bevoegdheden, zowel inhoudelijk als territoriaal, wordt niet geraakt.

Het verdrag inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer houdt terdege rekening met de in de Belgische federale staatsorde geldende bevoegdheidsverdeling. Het Vlaams Gewest is bevoegd voor het volledige nautisch beheer met inbegrip van de loods- en verkeersbegeleidingsdiensten, en voor de desbetreffende regelstelling. Het verdrag komt niet op het terrein dat voorbehouden is voor de federale overheid zoals het uitvaardigen van algemene vaarregels aan schepen en het opleggen van technische voorschriften.

Het verdrag inzake de samenwerking inzake het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium betreft zeker gewestelijke bevoegdheden, zoals die vermeld in de vorige alinea's, maar kan tevens slaan op bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap, bv. wat sport en recreatie betreft. Het verdrag raakt geen federale bevoegdheden, noch inhoudelijk noch territoriaal.

Dit heeft tot gevolg dat het ontwerp van decreet houdende instemming met de vier zogenaamde exclusieve verdragen met Nederland ter goedkeuring van de Vlaamse Regering voorligt. De verdragen moeten niet door de federale instellingen goedgekeurd worden. De Vlaamse overheid oefent in dit geval haar verdragsrechtelijke bevoegdheid volledig autonoom uit, overeenkomstig artikel 167 van de Grondwet. De Vlaamse Regering moet wel het standpunt van de federale overheid vragen. Dat gebeurde per brief d.d. 29 november 2005 van de secretaris van de Vlaamse Regering aan de federale minister van Buitenlandse Zaken.

Met de brief d.d. 15 december 2005 deelde de federale overheid mee geen bezwaar te hebben tegen de ondertekening van de vier verdragen. Aangaande de artikelen 10 en 11 van het verdrag inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied, kan de federale overheid de theorie van de impliciete bevoegdheden, zoals uitgelegd in de gemeenschappelijke toelichting en met verwijzing naar de rechtspraak van het Arbitragehof, aanvaarden. Bijgevolg stelt de federale overheid uitdrukkelijk dat dit verdrag volledig kadert in de bevoegdheden van het Vlaams Gewest. In het bijzonder voor wat het toepassingsge-

bied van artikel 10 betreft, dient rekening gehouden te worden met de bepalingen van de Verordening EG 44/2001 (Brussel I).

II.2. Goedkeuring en ondertekening

Op 25 november 2005 besliste de Vlaamse Regering (VR/PV/2005/45 – punt 41) haar goedkeuring te hechten aan de ontwerpverdragen en aan de gezamenlijke toelichtingen bij die ontwerpverdragen. De voorzitters van de onderhandelingsdelegaties werden ontheven van hun opdracht. Vlaams minister Kris Peeters, bevoegd voor de openbare werken, het leefmilieu en het waterbeleid, werd gemachtigd tot het ondertekenen van de vier ontwerpverdragen, respectievelijk namens het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Op 9 december 2005 besliste ook de Nederlandse Regering haar goedkeuring te hechten aan de ontwerpverdragen.

De verdragen werden ondertekend in Middelburg op 21 december 2005.

II.3. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

In zijn brief d.d. 13 maart 2006 meldt de SERV dat, gezien de aard van de materie, het dagelijks bestuur beslist heeft dat de Vlaamse Havencommissie het dossier mede namens de SERV moet behandelen.

De Vlaamse Havencommissie heeft kennis genomen van het ontwerpdecreet en heeft geen opmerkingen gezien het decreet enkel een bevestiging van de reeds ondertekende verdragen inhoudt. Wel werd door het Havenbestuur Zeebrugge gevraagd om meer uitleg over enkele inhoudelijke aspecten van het verdrag inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium en van het verdrag betreffende de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium.

Als antwoord op de vragen van de Vlaamse Havencommissie kan gesteld worden dat de definitie die relevant is voor de Vlaams-Nederlandse samenwerking, de definitie uit het verdrag Beleid en Beheer is, nl.:

Dit verdrag is van toepassing op het volgende gebied:

- (a) de Westerschelde en haar monding in zee;
- (b) de Beneden-Zeeschelde, met uitzondering van haar zijrivieren;
- (c) de Boven-Zeeschelde, met uitzondering van haar zijrivieren, tot aan de sluizen van Gent;
- (d) het Kanaal van Gent naar Terneuzen;
- (e) het Schelde-Rijnkanaal.

Het toepassingsgebied van dit verdrag kan uitgebreid worden naar het volgende gebied, in de mate dat de verwezenlijking van de doelstellingen van het Verdrag dit vereist:

- (a) de zijrivieren die uitmonden in de Westerschelde, de Beneden-Zeeschelde en de Boven-Zeeschelde;
- (b) de kanalen die uitmonden in de Westerschelde.

Het verdrag reikt niet verder zeewaarts gelet op de territoriale bevoegdheidsafbakening.

In het kader van de Scheldeverdragen is er geen sprake van natuurcompensaties. De natuurprojecten hebben als doel het creëren van robuuste estuariene natuur. Of er daadwerkelijk gecompenseerd moet worden zal pas kunnen blijken naar aanleiding van de besluitvorming over de milieueffectrapportering (MER) van de concrete projecten. In de huidige stand van de kennis dienaangaande kan dit slechts 'onverhoopt' het geval zijn.

In het kader van de verdragen worden geen habitatreserves aangelegd. Alvorens dergelijke reserves te kunnen aanleggen, moet de instemming van de Europese Commissie verkregen worden. De Commissie heeft tot op heden echter nog geen eenduidig standpunt over deze problematiek ingenomen. Daarom werd dit deel van de besluiten van de Ontwikkelingsschets 2010 niet verdragsrechtelijk vertaald.

II.4. Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)

In zijn advies d.d. 30 maart 2006 gaat de Minaraad enkel in op het verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium en op het verdrag inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium.

Gelet op de beperkte relevantie voor het milieu en de natuur, doet de Raad geen uitspraak over de beide andere verdragen.

II.4.1. *Het verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium*

II.4.1.1. Het verdrag moet samen met een uitvoeringsmatrix voorgelegd worden aan het Vlaams Parlement

Het verdrag voor de uitvoering van de Ontwikkelingsschets is inderdaad geen letterlijke vertaling van de besluiten van de Ontwikkelingsschets 2010. Het verdrag regelt immers alleen die aspecten die tussen Vlaanderen en Nederland juridisch moeten vastgelegd worden, zoals de regeling van de kostenverdeling tussen Vlaanderen en Nederland. Zoals de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur reeds aangaf bij de ondertekeningsplechtigheid van de Verdragen, blijven echter alle besluiten en afspraken die eerder genomen werden in de Ontwikkelingsschets, in de verschillende memoranda alsook in de beslissingen van de Vlaamse Regering, onverminderd van kracht.

Teneinde de beoogde samenhang in de uitvoering van het verdrag te behouden (zie artikel 1, tweede lid, van het verdrag) is het aangewezen over te gaan tot de opstelling van een uitvoeringsmatrix, die beschikbaar zal zijn bij de bespreking van de Verdragen in de parlementaire commissies.

II.4.1.2. Oprichting van een kenniscentrum voor morfologische kennis

Zowel in het verdrag Ontwikkelingsschets als in het verdrag Beleid en Beheer kwamen de partijen overeen om een gemeenschappelijk fysiek monitoringplan op te stellen. De evoluties op het vlak van de morfologie van de Schelde zijn naar verwachting erg dynamisch en kunnen heel bepalend zijn voor toekomstige ontwikkelingen en ingrepen.

Beide regeringen hebben bewust de keuze gemaakt voor verdragen waarin voldoende ruimte is om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Door de samenwerkingsstructuren op hoofdlijnen vast te stellen hebben de regeringen dus een kader gecreëerd voor de flexibele aanpak die nodig is om adequaat om te

gaan met de complexe morfologische en ecologische factoren, maar evenzeer met de (ook door voormelde factoren beïnvloede) maatschappelijke processen in en rond het Schelde-estuarium.

Nadat de ratificatieprocedures in Vlaanderen en Nederland afgerond zijn, zal de TSC overgaan in VNSC. Op dat moment zal onderzocht kunnen worden op welke wijze op een effectieve en kostenefficiënte wijze het voorziene fysieke monitoringplan kan op poten gezet worden. Concreet zal dan nagegaan worden of de oprichting van een gemeenschappelijk kenniscentrum voor morfologische kennis een voldoende draagvlak heeft en haalbaar is om bij te dragen tot de verdere ontwikkeling, onderbouwing en evaluatie van het beleid en beheer van het estuarium.

II.4.2. *Het Verdrag inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en beheer in het Schelde-estuarium*

II.4.2.1. Oprichting van een maatschappelijk adviesorgaan

Ook bij de voorbereiding van de uitvoering van de Ontwikkelingsschets blijft het OAP een belangrijke partner. Het is echter niet zeker dat ook op lange en middellange termijn een dergelijke vorm van adviesverlening en inspraak de meest passende is voor alle toekomstige evoluties. Van zodra de Ontwikkelingsschets 2010 uitgevoerd is, ontstaat een nieuwe situatie waarop op dit moment moeilijk geanticipeerd kan worden. Daarom hebben de verdragsluitende partijen ervoor gekozen om de nodige flexibiliteit in de verdragen in te bouwen door enkel het principe van betrokkenheid van lokale overheden en maatschappelijke organisaties in het verdrag te verankeren. Hierdoor wordt het risico vermeden dat de adviesgeving in een keurslijf gedrongen wordt, waardoor het niet zou kunnen inspelen op nieuwe evoluties.

II.4.2.2. Er is meer transparantie nodig

Over de mate van transparantie zullen de nodige afspraken tussen Vlaanderen en Nederland gemaakt moeten worden op het moment dat het verdrag inzake Beleid en Beheer in werking treedt. Het is uiteraard de bedoeling van het Vlaams Gewest om een transparante organisatie op te richten.

II.4.2.3. Vaagheid over de begrenzing van het toepassingsgebied

Elk verdrag hanteert een andere definitie omdat elk verdrag ook andere doelstellingen heeft. De reikwijdte van het GNB-verdrag is omwille van de eigenheid van het scheepvaartverkeer uitgebreider dan de reikwijdte van de technische verdragen.

Het verdrag inzake de Ontwikkelingsschets heeft als doel een aantal welomlijnde projecten uit te voeren. Hierdoor was het mogelijk een welomlijnde definitie in het verdrag op te nemen.

Voor het verdrag inzake Beleid en Beheer wensten beide partijen een definitie te hanteren die de nodige flexibiliteit inhield zodat ingespeeld zou kunnen worden op nieuwe evoluties.

II.4.2.4. Van afstemming tot integratie met de Internationale Scheldecommissie (ISC)

Op dit moment wordt de afstemming tussen de ISC en de TSC gewaarborgd enerzijds door het opnemen van een waarnemer van de ISC in de TSC en anderzijds door het zetelen van de Vlaamse secretaris van de TSC in de ISC. Beide partijen zijn zich bewust van het belang van dergelijke afstemming en streven ernaar deze ook in de toekomst te waarborgen.

II.4.2.5. Advies van de Raad van State

In haar advies 41.124/1/V stelt de afdeling Wetgeving van de Raad van State dat de minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur hen op 28 juli 2006 verzocht heeft een advies te verlenen binnen een termijn van 30 dagen, verlengd tot 15 september 2006. Het advies luidt: “Met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede

van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.”

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met

het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de beëindiging van de onderlinge koppeling van de loodsgeldtarieven, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005,

het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, en de bijlagen A, B, C, D en E, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005,

het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, en

het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, enerzijds, en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de beëindiging van de onderlinge koppeling van de loodsgeldtarieven, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zal volkomen gevolg hebben.

Artikel 3

Het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, en de bijlagen A, B, C, D en E, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zullen volkomen gevolg hebben.

Artikel 4

Het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zal volkomen gevolg hebben.

Artikel 5

Het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, enerzijds, en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermeê belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de beëindiging van de onderlinge koppeling van de loodsgeldtarieven, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zal volkomen gevolg hebben.

Artikel 3

Het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, en de bijlagen A, B, C, D en E, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zullen volkomen gevolg hebben.

Artikel 4

Het verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zal volkomen gevolg hebben.

Artikel 5

Het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, enerzijds, en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium, ondertekend in Middelburg op 21 december 2005, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 29 september 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS
