

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

11 september 2007

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met het zetelakkoord tussen het koninkrijk België  
en het International Plant Genetic Resources Institute,  
ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### I. ALGEMENE BESCHOUWINGEN

#### 1. Algemeen juridisch kader: het Verdrag inzake het diplomatiek verkeer

Het Verdrag inzake het diplomatiek verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, vormt de basis voor het statuut, in het bijzonder de toekenning van voorrechten en immuniteiten, van organisaties met internationale rechtspersoonlijkheid en hun personeel. Dit verdrag wordt op zulke organisaties analoog toegepast, overeenkomstig artikel 3 van het Verdrag inzake het verdragenrecht, opgemaakt in Wenen op 23 mei 1969 en in België bij wet van 10 juni 1992 goedgekeurd, geratificeerd op 1 september 1992 en in werking getreden op 1 oktober 1992.

Het Verdrag of de Conventie inzake het diplomatiek verkeer (infra de Conventie genoemd) werd door België geratificeerd op 2 mei 1968 en trad in werking op 1 juni 1968. Ze bevat een aantal dwingende bepalingen over de toekenning van voorrechten en immuniteiten. Het komt de ontvangende overheid niet toe hierover te onderhandelen, zoals blijkt uit het principe van de gelijke behandeling tussen de staten, c.q. internationale organisaties. Een wederzijdse afwijking tussen staten is wel mogelijk, alsook een gunstigere behandeling dan in de conventie bepaald (artikel 47).

Wat de voorrang van het internationale recht op het interne recht betreft, is de rechtspraak van het Hof van Cassatie sinds 1971 gevestigd. Deze zetelakkoorden hebben dus slechts een declaratief karakter in de mate dat de bepalingen van de conventie dwingend zijn. De voornaamste bepalingen ervan worden hieronder bondig vermeld.

De conventie bepaalt dat de ontvangende staat de zending (de vertegenwoordiging, de zetel) behulpzaam is bij de installatie van de zending zelf en eventueel van haar personeelsleden (artikel 21). De gebouwen (artikel 22) en het archief (artikel 24) van de zendingen zijn onschendbaar.

De middelen nodig voor de uitoefening van hun taken moeten door de ontvangende staat verleend worden (artikel 25). De zendingen mogen uiteraard

niet in hun werking gehinderd worden: de bewegingsvrijheid van de leden van de zending geldt principieel (artikel 26). De communicatie met de zending moet ongehinderd kunnen verlopen en ze moet zelfs door de ontvangende staat beschermd worden (artikel 27, 1°); de briefwisseling en de verzendingen ('diplomatieke tas') zijn onschendbaar (artikel 27, 2°, e.v.).

De vertegenwoordigde organisatie en haar zendingshoofd zijn vrijgesteld van alle nationale, gewestelijke en gemeentelijke belastingen en rechten ten aanzien van de gebouwen, met uitzondering van de heffingen en belastingen ter vergoeding van verleende diensten (retributies) (artikel 23).

De rechten en heffingen van de organisaties, ontstaan in het kader van de uitoefening van hun officiële werkzaamheden, zijn vrijgesteld van alle belastingen en rechten van de ontvangende staat (artikel 28).

Wat het personeel van de zendingen betreft, wordt in de conventie een onderscheid gemaakt tussen de personeelsleden met en die zonder het diplomatiek statuut.

Het diplomatieke personeel is onschendbaar: het is gevrijwaard van elke vorm van aanhouding of detentie (artikel 29). De privé-woning, het archief en de briefwisseling van dat personeel genieten dezelfde onschendbaarheid en bescherming als de gebouwen van de zending (artikel 30).

Hetzelfde geldt voor de goederen van de personeelsleden, behalve in het geval van maatregelen van tenuitvoerlegging in zakelijke rechtsgedingen, gedingen inzake erfopvolging en gedingen betreffende handels- of beroepsactiviteiten los van hun officiële functie in de organisaties (artikelen 30, 2°, en 31, 3°).

De diplomatieke ambtenaar geniet de absolute immuniteit van rechtsmacht in strafzaken van de ontvangende staat en de immuniteit van rechtsmacht in burgerlijke en administratiefrechtelijke aangelegenheden, met uitzondering van de drie vermelde soorten rechtsgedingen (artikel 31). Voor diplomatieke ambtenaren die de nationaliteit van de ontvangende staat bezitten of er een permanent verblijf hebben, geldt deze immuniteit en onschendbaarheid slechts ten aanzien van officiële handelingen gesteld in de uitoefening van hun functie, tenzij de ontvangende staat aanvullende voorrechten en immuniteiten verleent (artikel 38).

De internationale organisaties kunnen wel uitdrukkelijk afstand doen van deze immuniteit en de ambtenaar doet ten opzichte van een eventuele tegenvordering impliciet afstand als hij een rechtsgeding inspant (artikel 32, 1° t.e.m. 3°). De afstand van de immuniteit van rechtsmacht houdt geen afstand van de immuniteit van tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken in; hiervan moet afzonderlijk afstand gedaan worden (artikel 32, 4°).

De ambtenaar is eveneens vrijgesteld van de in de ontvangende staat geldende voorschriften inzake sociale zekerheid, maar hij kan vrijwillig deelnemen aan het stelsel van die staat, mits de instemming van die staat (artikel 33). Deze bepaling belet echter niet het toepassen van bestaande overeenkomsten ter zake of het sluiten van nieuwe overeenkomsten.

De ambtenaar met het diplomatiek statuut is vrijgesteld van alle belastingen en rechten, zowel persoonlijke als zakelijke, zowel nationale, gewestelijke als gemeentelijke belastingen, met uitzondering van:

- indirecte belastingen begrepen in de prijs van goederen of diensten;
- rechten en belastingen op particulier onroerend goed, gelegen op het grondgebied van de ontvangende staat, tenzij hij de goederen beheert voor rekening van de zendstaat (c.q. de organisatie) in functie van de werking van de zending;
- successierechten geheven door de ontvangende staat, met uitzondering van zijn roerende goederen of die van een inwonend gezinslid indien ze zich in de ontvangende staat bevinden als gevolg van de aanwezigheid van de overledene in zijn hoedanigheid van personeelslid van de zending of gezinslid van dat personeelslid (artikel 39, 4°);
- belastingen en rechten op particuliere inkomsten en een vermogensbelasting waarvan de bron gelegen is in de ontvangende staat;
- heffingen wegens verleende diensten (retributies);
- registratie-, griffie- en hypotheekrechten en zegelrechten betreffende onroerende goederen, onverminderd bovenvermeld artikel 23 (artikel 34).

Ook de invoer van roerende goederen bestemd voor officieel of persoonlijk gebruik wordt vrijgesteld van rechten, belastingen of heffingen, behalve van die

voor opslag, vervoer en gelijkaardige diensten (artikel 36, 1°). In dit verband mag de persoonlijke bagage slechts onderzocht worden in aanwezigheid van de ambtenaar zelf of zijn gemachtigde (artikel 36, 2°).

Een diplomatieke ambtenaar mag in de ontvangende staat geen handels- of beroepsactiviteit ontplooien die gericht is op persoonlijke verrijking (artikel 42).

Indien de inwonende gezinsleden van een diplomatiek ambtenaar de nationaliteit van de ontvangende staat niet bezitten, genieten zij de voorrechten en immuniteiten bepaald in de artikelen 29 tot en met 36 van de conventie (artikel 37, 1°).

Het administratief en technisch personeel van de organisaties zonder diplomatiek statuut dat de nationaliteit van de ontvangende staat niet bezit of er niet permanent verblijft, geniet de voorrechten en immuniteiten omschreven in de artikelen 29 tot en met 35 van de conventie, met dien verstande dat de immuniteit van burgerlijke en bestuursrechtelijke rechtsmacht van de ontvangende staat (artikel 31, 1°) beperkt is tot ambtelijke handelingen. Dit personeel geniet tevens van de vrije invoer van goederen bedoeld in artikel 36, 1°, naar aanleiding van hun eerste installatie in de ontvangende staat (artikel 37, 2°).

Leden van het dienstpersoneel in dezelfde internationale rechtspositie genieten de immuniteit voor handelingen verricht in de uitoefening van hun functie, de vrijstelling van belastingen en rechten op loon hiervoor ontvangen en de vrijstelling bedoeld in artikel 33 van de conventie, nl. de deelneming aan het stelsel van sociale zekerheid in de ontvangende staat (artikel 37, 3°).

Voor het overige genieten personeelsleden van de zending zonder diplomatiek statuut, die wel onderdaan zijn van of permanent verblijven in de ontvangende staat, slechts voorrechten en immuniteiten in de mate dat ze door die staat toegestaan zijn (artikel 38, 2°).

De dragers van deze voorrechten en immuniteiten zijn echter niet vrijgesteld van de naleving van de regelgeving van de ontvangende staat (artikel 41, 1°). De gebouwen van de zending mogen niet gebruikt worden op een wijze die onverenigbaar is met haar functie, zoals omschreven in deze conventie, door andere regels van internationaal recht of door bijzondere overeenkomsten die tussen de organisaties en de ontvangende staat van kracht zijn (artikel 41, 3°).

## 2. Internationale context van het International Plant Genetic Resources Institute (IPGRI)

In 1974 werd de Internationale Raad voor Plantgenetische Rijkdommen (IBPGR) opgericht. Die IBPGR functioneerde onder de auspiciën van de Consultatieve Groep inzake Internationaal Landbouwonderzoek (CGIAR) in het kader van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO).

De IBPGR had niet de bedoeling nieuwe laboratoria op te richten maar streefde naar samenwerking met de nationale centra die werkzaam waren op het vlak van de instandhouding van het lokale genetisch patrimonium, dit met het oog op de coördinatie van hun activiteiten en op het verstrekken van informatie. Het bestaan van de IBPGR als onderdeel van de FAO vormde een rem op zijn activiteiten.

In 1991 werd de Overeenkomst houdende oprichting van het IPGRI opgemaakt. Het IPGRI werd een internationale organisatie die onafhankelijk is van de FAO. Het heeft een gedecentraliseerde structuur: het opereert op het terrein via 15 regionale bureaus. De overeenkomst werd op 9 oktober 1992 door België ondertekend.

Het IPGRI is een internationaal onderzoeksinstituut dat als opdracht heeft het behoud en het gebruik van de genetische diversiteit ten behoeve van het welzijn van de huidige en toekomstige generaties, te verbeteren. In dit kader werkt het IPGRI samen met de verschillende landen om het behoud te verzekeren van de genetische rijkdom waarover zij beschikken.

Eén van de voornaamste programma's van het IPGRI is het International Network for the Improvement of Banana and Plantain (INIBAP). Het INIBAP werd in 1985 opgericht en is gevestigd in het Franse Montpellier. In 1992 werd het INIBAP geïntegreerd als centrum binnen de CGIAR en sindsdien opereert het als programma van het IPGRI. België is, als wereldleider op het vlak van het bananenonderzoek, steeds de belangrijkste donor van het INIBAP geweest. Het is dan ook het Laboratorium voor Tropische Plantenteelt van de Katholieke Universiteit Leuven (KULeuven) dat het INIBAP Transit Centrum herbergt.

Teneinde een juridische bescherming te verzekeren aan de collectie die door het INIBAP Transit Centrum beheerd wordt, wenste het IPGRI met België

een zetelakkoord te sluiten waarbij het centrum als 'Bureau' van het IPGRI in België zou beschouwd worden. Het zetelakkoord verduidelijkt een aantal aspecten met betrekking tot de voorrechten en immuniteiten die door België toegekend worden met het oog op de goede werking van het IPGRI-Bureau.

## 3. Bespreking van het onthaalbeleid ten opzichte van internationale organisaties: de intergouvernementele beleidsafspraken en de weerslag hiervan op de uitoefening van de Vlaamse bevoegdheden en op de verdragsprocedures

### 3.1. Opties voor een coherent onthaalbeleid

De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) heeft dit thema besproken op 7 oktober 1996 en de noodzaak van een doeltreffend en dus coherent beleid van de federale overheid en de gefedereerde overheden erkend, om te vermijden dat de internationale organisaties zich niet meer in België zouden vestigen of het zelfs zouden verlaten.

Daarom werd van oktober 1996 tot maart 1997 informeel en formeel overleg gepleegd tussen de federale en de gefedereerde diensten, waarbij vertegenwoordigers van de bevoegde ministers betrokken waren, onder de coördinerende verantwoordelijkheid van het toenmalige ministerie van Buitenlandse Zaken.

De beraadslagingen leverden een inventaris op van de baten en de lasten van het onthaal op alle bestuursniveaus. Er werd in het bijzonder een gemeenschappelijk standpunt ingenomen over de draagwijdte van de fiscale vrijstellingen, verleend door de conventie inzake het diplomatiek verkeer.

De ICBB nam op 22 april 1997 akte van dit resultaat en bevestigde dat een coherente onthaalpolitiek slechts kon gevoerd worden, indien het coördinatieoverleg tussen de regeringen bleef bestaan.

Door vertegenwoordigers van de betrokken ministers werd dan in juli 1997 principieel aangenomen dat er geen promotie voor de vestiging van internationale organisaties zou gemaakt worden, maar dat op het verzoek van nieuwe organisaties tot vestiging toch op een gastvrije wijze zou ingegaan worden. Hiermee wordt een aanbod bedoeld van statutaire en logistieke aard dat concurrentieel is met dat van de buurlanden.

Als gebruikelijke regels inzake jurisdictionele en fiscale immuniteit werden de volgende aangenomen:

- 1° de officiële gebouwen, het archief en de briefwisseling van de organisatie en haar goederen en activa m.b.t. de officiële werking, genieten de volledige immuniteit van rechtsmacht en van fiscaliteit;
- 2° deze jurisdictionele immuniteit geldt ook voor het personeel met het diplomatiek statuut;
- 3° de andere personeelsleden beschikken over een functionele immuniteit van jurisdictie, d.w.z. dat ze geen procespartij kunnen zijn m.b.t. de handelingen ooit gesteld in het kader van de uitoefening van hun functie;
- 4° het diplomatiek personeel geniet de ruime immuniteit op fiscaal gebied, zoals bepaald in de Conventie inzake het diplomatiek verkeer;
- 5° de ambtenaren van de organisaties zonder diplomatiek statuut zijn vrijgesteld van alle belastingen op het loon en de vergoedingen mits de organisatie een eigen belasting heft, alsook van de belasting op de toegevoegde waarde en de invoerrechten op huisraad en een wagen bij de eerste indiensttreding;
- 6° er is geen fiscale vrijstelling voor het in België aangeworven personeel.

### 3.2. *Weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen*

Vooreerst zou dus elke internationale organisatie die zich in België vestigt, genieten van de absolute immuniteit ten opzichte van haar gebouwen en archief. De betreding van de gebouwen is afhankelijk van haar toelating. Ook de toegang tot het archief is onschendbaar. Deze algemene principes beperken ten opzichte van die organisaties de effectieve draagwijdte van normen inzake huiszoeking, uitgevaardigd door het Vlaams Parlement krachtens artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 ter vervollediging van de federale staatsstructuur. Bovendien zijn de gewesten bevoegd voor de toepassing van de federale normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met

inbegrip van de vaststelling van de inbreuken (artikel 6, §1, IX, 3°, van dezelfde bijzondere wet).

Enkel voor noodzakelijke onteigeningen zouden de organisaties kunnen ontzet worden uit hun eigendomsrecht. De organisaties mogen in voorkomend geval trouwens niet gehinderd worden in hun werking, een toereikende schadeloosstelling moet onverwijld betaald worden en de overheden in België helpen de organisaties bij de herinstallatie. Zulke verdragsbepalingen leggen beperkingen en voorwaarden op aan de uitoefening van de onteigeningsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, vastgelegd in de Grondwet (artikel 16), de federale en de gefedereerde regelgeving, zoals bepaald in artikel 79 van de wet van 8 augustus 1980.

De organisaties zelf en hun personeelsleden met een diplomatiek statuut worden alleszins vrijgesteld van directe en bepaalde indirecte belastingen op hun activa, inkomsten en goederen voor zover ze bestemd zijn voor het officieel gebruik van de internationale organisatie of met haar werking verband houden.

Artikel 170, §2, van de Grondwet maakt de gefedereerde overheden principieel bevoegd op fiscaal vlak. De gewone wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd, bepaalt in haar eerste artikel dat de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en die van het Vlaamse Gewest onder meer gefinancierd worden door een krediet ten laste van de federale begroting, *ristorno's* van de opbrengst van sommige bij de wet vastgestelde belastingen of heffingen en een eigen fiscaliteit. De artikelen 3 en 5bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (financieringswet), zoals gewijzigd, bepalen de gefedereerde belastingen en heffingen.

Die financieringswet specificceert in zijn artikel 3 de gewestelijke belastingen. De gewestelijke belastingen waarvan de organisaties en hun personeel in principe vrijgesteld zouden worden, zijn concreet de rechten van overgang bij overlijden, de successierechten op roerende goederen, de onroerende voorheffing, de registratierechten op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen, de verkeersbelastingen op autovoertuigen en de belastingen op de inverkeersstelling (artikel 3, 4° tot 11°).

De gewesten zijn immers bevoegd, overeenkomstig artikel 4, §1 tot en met §3, van de financieringswet, om de vrijstellingen van die in artikel 3, 1° tot 12°,

opgesomde belastingen te wijzigen, met dien verstande dat voor de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling, verschuldigd door vennootschappen, autonome overheidsbedrijven of verenigingen zonder winstoogmerk (vzw's) met leasingactiviteiten dit slechts kan na een verplicht samenwerkingsakkoord gesloten te hebben zoals bedoeld in artikel 92bis, §2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Hierbij komen enkel de zes boven vermelde belastingen in het kader van de vestiging van internationale organisaties reëel in aanmerking voor vrijstelling, gezien de aard van de eerste drie en de laatst opgesomde indirecte belastingen (belastingen op spelen en weddenschappen, belasting op de automatische ontspanningstoestellen, openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken en het Eurovignet).

De toegewezen delen van de opbrengst van andere belastingen zijn geen gefedereerde belastingen: het blijven rijksbelastingen, zoals de financieringswet uitdrukkelijk bepaalt in zijn artikel 6. Het gaat om de personenbelasting en de belasting op de toegevoegde waarde (btw). Vrijstellingen op zulke belastingen blijven dus een federale bevoegdheid, hoewel de gefedereerde overheden hierdoor onrechtstreeks inkomsten zullen derven (artikel 42 en volgende van de financieringswet): als gevolg van dergelijke vrijstellingen verlagen de dotaties en *ristorno's*.

De retributies zijn in principe van vrijstelling uitgesloten.

Door het feit dat het Bureau gevestigd is in de gebouwen van de KULeuven en gelet op de aard van de werkzaamheden van het IPGRI, zijn de praktische consequentie en de budgettaire weerslag van de voorrechten die vervat zijn in de artikelen 3, 7 en 8 van het zetelakkoord, zeer gering of onbestaande.

### 3.3. *Gevolgen voor de verdragsprocedure*

Huiszoeken en onteigeningen ressorteren zowel onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten, als onder die van de federale overheid. De belastingen die in aanmerking komen voor vrijstelling liggen hetzij in het federale bevoegdheidsdomein (bv. personenbelasting), hetzij in dat van de gewesten (recht van overgang bij overlijden, successierechten op roerende goederen, onroerende voorheffing, de registratierechten op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen, de verkeersbe-

lastingen op autovoertuigen en de belastingen op de inverkeerstelling). In zijn advies d.d. 27 juni 1994 (referte L.23.389/9) over een zetelakkoord, gericht aan de federale minister van Buitenlandse Zaken, heeft de Raad van State o.a. gewezen op de gedeelde bevoegdheid inzake fiscaliteit en eruit geconcludeerd dat ook aan de parlementen van de gewesten en gemeenschappen hun instemming met dergelijke verdragen moet gevraagd worden.

Zetelakkoorden zullen dus meestal een zogenaamd gemengd karakter hebben, ook om fiscale redenen: ze bevatten wellicht zowel verdragsbepalingen die op federale bevoegdheden slaan, als bepalingen die soortgelijke bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten betreffen. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn dan betrokken partij, naast de federale overheid, en beiden moeten bijgevolg dergelijke verdragsteksten goedkeuren.

In toepassing van het interministeriële samenwerkingsakkoord over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen, ondertekend op 8 maart 1994 en goedgekeurd bij decreet van 19 maart 1996, heeft de Werkgroep 'Gemengde Verdragen' (WGV), adviesorgaan van de ICBB, op 23 oktober 1996 bij consensus een voorstel geformuleerd voor de ICBB. Dit voorstel was eensluidend met het advies van de Raad van State. De ICBB heeft dit voorstel van de WGV op 22 april 1997 formeel bekrachtigd.

In toepassing van artikel 167 van de Grondwet, betekent dit dat al de betrokken regeringen, dus in voorkomend geval ook de Vlaamse Regering, de onderhandelde verdragstekst moeten goedkeuren. Hun parlementen dienen hun instemming met het ondertekende zetelakkoord te verlenen, vooraleer de federale overheid het internationaal kan ratificeren.

## II. BESPREKING VAN HET ZETELAKKOORD

### 1. Algemene inleiding

Om internationale organisaties ook in België een juridisch statuut toe te kennen en hen hier volkomen onafhankelijk te laten functioneren, dienen de bovenvermelde overheden in België een zetelakkoord met die organisaties te sluiten.

Het zetelakkoord met het IPGRI bevat de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten die verleend wor-

den aan internationale organisaties. Hun statuut is meestal gelijkwaardig aan dat van diplomatieke vertegenwoordigingen (zendingen) van soevereine staten in andere staten.

Het zetelakkoord beantwoordt aan de meeste, zo niet aan alle vermelde beleidsopties over het onthaal van internationale organisaties, die in 1997 overeengekomen werden met de federale regering en de andere gefedereerde regeringen. Ze bevatten dus bepalingen over aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen en de gewesten uitsluitend of naast de federale overheid bevoegd zijn.

Het Vlaams Parlement wordt om die redenen verzocht namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn goedkeuring te verlenen aan dit akkoord tot toekenning van een eigen statuut voor de in België gevestigde vertegenwoordiging van de betrokken organisatie.

## 2. Artikelsgewijze bespreking

### HOOFDSTUK I

#### Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten van het IPGRI-Bureau

Artikel 1 kent de internationale rechtspersoonlijkheid en rechtsmacht toe aan het Bureau.

Volgens artikel 2 genieten de goederen en bezittingen van het Bureau die gebruikt worden voor zijn officiële werkzaamheden, immuniteit van rechtsmacht. Het IPGRI kan daaraan uitdrukkelijk verzaken.

Artikel 3 stelt dat de goederen en bezittingen niet het voorwerp kunnen uitmaken van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang. In geval van ont-eigening mag de werking niet gehinderd worden en moet België meewerken aan de wederinstallatie van het Bureau.

Artikel 4 bepaalt dat de archieven onschendbaar zijn.

Artikel 5 voorziet onschendbaarheid van de lokalen. De toestemming van het IPGRI is vereist om ze te betreden. Bij rampen wordt die toestemming veron-

dersteld verkregen te zijn. België moet zorgen voor de bescherming van de lokalen.

Artikel 6 regelt het fondsenverkeer van het Bureau.

Artikel 7 verleent vrijstelling van directe belastingen aan het Bureau en zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen die aangewend worden voor officieel gebruik. Die vrijstelling geldt niet voor inkomsten uit industriële of handelsactiviteiten.

Artikel 8 voorziet in de mogelijkheid tot terugbetaling van indirecte belastingen of van de belasting op toegevoegde waarde (btw) bij belangrijke aankopen die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau.

De artikelen 9 en 11 stellen het Bureau vrij van indirecte belastingen op respectievelijk goederen en publicaties. Volgens artikel 10 kan het Bureau alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik.

Artikel 12 voorziet de vrije in- en uitvoer van alle genetische hulpbronnen die het IPGRI nodig heeft voor de verdere verwezenlijking van de in zijn statuut bepaalde doelstellingen. Tevens bepaalt het dat de Belgische regering het gezag van het IPGRI over dat materiaal erkent.

Artikel 13 bepaalt dat vervreemding van goederen alleen kan gebeuren mits inachtneming van de Belgische regelgeving ter zake.

Artikel 14 sluit vrijstelling uit van belastingen, heffingen en rechten die enkel de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

Artikel 15 garandeert de vrijheid van verbindingen en vestigt het beginsel van de onschendbaarheid van de briefwisseling.

Artikel 16 verduidelijkt de toepassingsmodaliteiten van de belastingvrijstellingen die in de voorgaande artikelen toegekend worden.

### HOOFDSTUK II

#### Statuut van het personeel

Artikel 17 stelt dat het hoofd van het Bureau en diens inwonende echtgeno(o)t(e) en kinderen de diploma-

tieke voorrechten en faciliteiten genieten. De fiscale voorrechten worden alleen toegekend op voorwaarde dat in België geen andere winstgevende activiteit uitgeoefend wordt.

In artikel 18 staat dat alle personeelsleden genieten van:

- vrijstelling van belastingen op salarissen, emolumenten en vergoedingen die door het IPGRI betaald worden, onder voorbehoud dat België het intern belastingstelsel erkent. België houdt zich evenwel het recht voor die inkomsten in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet geheven worden op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten. De belastingvrijstelling is niet van toepassing op pensioenen en rentes die het IPGRI betaalt aan zijn vroegere personeelsleden of hun rechthebbenden dan wel op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die het IPGRI betaald heeft aan zijn lokale personeelsleden;
- vrijstelling van rechtsvervolgning voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht;
- onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.

Artikel 19 bepaalt dat de statutaire ambtenaren van het Bureau het recht hebben om tijdens een periode van 12 maanden die volgt op de opnemings van hun functie, meubelen en een persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en btw in te voeren of aan te kopen.

Volgens artikel 20 is België niet verplicht om de voordelen, voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan eigen onderdanen of vaste ingezetenen, behalve die vermeld in artikel 18, §1. Zij genieten evenwel immuniteit van rechtsmacht voor handelingen die in de officiële hoedanigheid verricht werden.

De personeelsleden van het Bureau en hun inwonende echtgeno(o)t(e) en kinderen zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Het Bureau stelt de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van aankomst en vertrek van haar ambtenaren en doet mededeling van hun gegevens (artikel 21).

Artikel 22 stelt dat de personeelsleden die geen winstgevende activiteit uitoefenen en hun gezinsleden niet onderworpen zijn aan de wetgeving inzake tewerk-

stelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten.

België moet volgens artikel 23 maatregelen nemen om deelnemers aan de programma's van het IPGRI en bezoekers van het Bureau in staat te stellen om het land binnen te komen.

### HOOFDSTUK III

#### Algemene bepalingen

Die algemene bepalingen gaan over de uitzonderingen op en het opheffen van de immuniteit (artikelen 24 en 26) en het recht dat de ontvangende staat heeft om voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid (artikel 25).

Het Bureau en zijn personeelsleden werken samen met de bevoegde Belgische overheid om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en misbruiken te vermijden (artikel 27). Bovendien moeten zij zich houden aan de Belgische wetten en voorschriften (artikel 28). België draagt generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van de het Bureau en zijn personeelsleden (artikel 29).

Het IPGRI zal voor 1 maart van elk jaar aan alle begunstigen een fiche overhandigen met de bedragen die het gedurende het voorgaande jaar betaald heeft en de verschuldigde belastingen. Een dubbel van die fiches wordt aan de bevoegde Belgische fiscale administratie doorgestuurd (artikel 30).

Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie die niet geregeld kunnen worden door rechtstreeks overleg tussen de partijen, kunnen voorgelegd worden aan een scheidsgerecht (artikel 31).

### HOOFDSTUK IV

#### Slotbepalingen

Artikel 32 stelt dat de partijen elkaar in kennis moeten stellen dat aan de procedures voldaan is. Het akkoord blijft van kracht gedurende de geldigheidsduur van het IPGRI, m.a.w. tot na het verstrijken van de termijn van één jaar na de datum waarop een partij haar voornemen kenbaar gemaakt heeft om het te beëindigen.



## Bijlage

In de bijlage staat dat het Bureau gevestigd is in het Laboratory of Tropical Crop Improvement van de KULeuven.

### III. PROCEDUREVERLOOP

#### 1. Gemengd karakter van het akkoord

In zijn vergadering d.d. 2 oktober 2001 legde de WGV het gemengd karakter (federaal/gemeenschappen/gewesten) van het akkoord vast. De ICBB heeft op 27 november 2001 die beslissing bekrachtigd.

Tijdens dezelfde vergadering werd beslist dat het akkoord zou ondertekend worden volgens ondertekenningsformule 3 van de ICBB, dat betekent één enkele ondertekening met volmachten van alle betrokken overheden, in naam van het koninkrijk België, doch met vermelding van alle andere betrokken entiteiten onder de handtekening.

Tijdens haar vergadering d.d. 10 oktober 2003 besliste de Vlaamse Regering om haar goedkeuring te hechten aan het zetelakkoord en om de federale vertegenwoordiger te machtigen om het akkoord in naam van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap te ondertekenen, op voorwaarde dat de Vlaamse overheid onder de handtekening van de gemachtigde vermeld werd.

Het zetelakkoord werd op 15 oktober 2003 in Brussel ondertekend.

Tijdens haar vergadering d.d. 8 september 2006 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het zetelakkoord en de bijhorende memorie van toelichting en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de

zeevisserij het advies in te winnen van de Raad van State.

#### 2. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

De SERV bracht op 18 november 2004 zijn advies uit. Het Dagelijks Bestuur van de SERV gaat akkoord met de voorgelegde teksten. Het advies werd op 8 december 2004 bekrachtigd door de Raad.

#### 3. Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)

In zijn advies d.d. 18 november 2004 wijst de Minaraad op het belang van het in stand houden van genetische bronnen als middel om de diversiteit in genetische bronnen te behouden en te versterken. De Raad gaat dan ook akkoord met het ontwerp van decreet.

Volgens de Minaraad zijn de belangrijkste doelstellingen m.b.t. het beleid inzake genetische bronnen, het in stand houden van de diversiteit aan genetische bronnen, de open toegang tot genetische bronnen, het bevorderen van het duurzaam gebruik van genetische bronnen en het streven naar een eerlijke en billijke verdeling van de baten van de genetische bronnen. De Minaraad wijst ook op het Verdrag inzake plantgenetische hulpbronnen voor voeding en landbouw en vraagt dat dit verdrag zo spoedig mogelijk zou bekrachtigd worden.

#### 4. Advies van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB)

De VRWB bracht op 24 maart 2005 een positief advies uit. De VRWB wijst op de belangrijke internationale wetenschappelijke samenwerking op hoog

niveau en toont zich een groot voorstander van internationale uitwisseling van onderzoekers.

## 5. Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht op 25 juni 2007 zijn advies uit. De Raad van State maakte volgende opmerking:

- verwijzing naar de ‘bijlage’ kan weggelaten worden zowel uit het opschrift als uit artikel 2 van het voorontwerp van decreet.

Met de opmerkingen van de Raad van State werd rekening gehouden.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,  
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,  
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,  
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Hilde CREVITS

---

## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het zetelakkoord tussen het koninkrijk België  
en het International Plant Genetic Resources Institute en de bijlage,  
ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Het zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het International Plant Genetic Resources Institute en de bijlage, ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003, zullen volkomen gevolg hebben.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,  
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap,  
Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

---

## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het zetelakkoord tussen het koninkrijk België  
en het International Plant Genetic Resources Institute en de bijlage,  
ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Het zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het International Plant Genetic Resources Institute en de bijlage, ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003, zullen volkomen gevolg hebben.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,  
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,  
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

---

## ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het zetelakkoord  
tussen het koninkrijk België en  
het International Plant Genetic Resources Institute,  
ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003

ondertekend in Brussel op 15 oktober 2003, zal vol-  
komen gevolg hebben.

Brussel, 19 juli 2007.

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Instituti-  
onele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevis-  
serij en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van  
Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie  
en Buitenlandse Handel, de Vlaamse minister van  
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toe-  
risme en de Vlaamse minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,  
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Economie,  
Ondernemen, Wetenschap,  
Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervor-  
mingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Platte-  
landsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse  
Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van  
decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,  
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-  
gelegenheid.

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

## Artikel 2

Het zetelakkoord tussen het koninkrijk België en  
het International Plant Genetic Resources Institute,

Hilde CREVITS

---