

# VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994- 1995

23 FEBRUARI 1995

## ONTWERP VAN DECREET

**houdende goedkeuring van het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu van de Noordoostelijke Atlantische Oceaan, en van de bijlagen, opgemaakt in Parijs op 22 september 1992**

## TOELICHTING

### DAMES EN HEREN .

Onderhavig ontwerp van decreet strekt ertoe het Verdrag inzake de bescherming van het marien milieu van de Noord oostelijke Atlantische Oceaan, en de Bijlagen, opgemaakt te Parijs op 22 september 1992, goed te keuren.

Dit nieuwe Verdrag van Parijs, zoals het kortweg wordt genoemd, vervangt de huidige Verdragen van Oslo en Parijs die dateren van respectievelijk 1972 en 1974.

Het Verdrag van Oslo ter bescherming van de zee tegen verontreiniging door storting vanaf schepen en luchtvaartuigen werd door ons land geratificeerd op 28 februari 1978 en maakt het onderwerp uit van de goedkeuringswet van 8 februari 1978 (BS 04 mei 1978) :

Het Verdrag van Parijs ter bescherming van de zee tegen verontreiniging afkomstig van het land werd door België geratificeerd op 12 januari 1984 en werd goedgekeurd bij wet van 7 september 1983 (BS 20 maart 1984).

Het nieuwe Verdrag van Parijs beantwoordt aan een reële noodzaak. De bestaande Verdragen ter bescherming van de zee tegen verontreiniging zijn ongeveer 20 jaar oud en op een aantal vlakken volkomen achterhaald. Inderdaad is het accent in de loop der jaren geleidelijk aan verschoven van een louter inventariseren, controleren en beperken van de gevolgen van zeeverontreiniging naar een meer brongerichte en preventieve aanpak en naar het terugdringen van de verontreiniging met het oog op de volledige eliminatie ervan.

Zo werden een aantal belangrijke concepten die nu algemeen aanvaard zijn zoals het Voorzorgsprincipe, Best Beschikbare Technieken (BAT), Beste Milieuveilige Handelswijze (BEP) en Schone Technologie als basisprincipe in het Verdrag opgenomen.

Tevens werd het toepassingsveld van het Verdrag verruimd, zowel geografisch als inhoudelijk. Zich bewust van het feit dat de zeeverontreiniging momenteel in belangrijke mate afkomstig is van verontreinigende activiteiten aan land beslisten de onderhandelende Partijen de Verdragszone stroomopwaarts de waterlopen uit te breiden tot aan de zoetwatergrens. Ook op inhoudelijk vlak werd aan verruiming gedaan zodat naast lozingen in oppervlaktewateren, emissies naar de atmosfeer en storting in zee, het Verdrag ook de mogelijkheid biedt om in de toekomst andere activiteiten die mogelijk tot verontreiniging van de zee leiden (zoals bv. zand- en grindonttrekking, visserij. ..) te regelen.

Het samensmelten van de bestaande Verdragen van Oslo en van Parijs tot één overkoepelend Verdrag werd eveneens ingegeven door de bekommernis om een geïntegreerde aanpak van de zeeverontreinigingsproblematiek. Deze integratie werd in de hand gewerkt door de eerder gemaakte afspraken binnen het kader van het Verdrag van Oslo om zowel de verbranding op zee van industriële afvalstoffen als de storting ervan in zee stop te zetten, waardoor de belangrijkste bestaansredenen van dit Verdrag – dat voorheen deze praktijken reglementeerde – wegviel.

Het Verdrag van Parijs voorziet in de oprichting van een Commissie samengesteld uit vertegenwoordigers van alle Verdragsluitende partijen en die fungeert als uitvoerend orgaan van het Verdrag, die de naleving ervan nagaat, die de programma's opstelt voor de reductie en de uitschakeling van de verontreiniging en die het werkprogramma vastlegt. Door het ondubbelzinnig vastleggen in het Verdrag van het wettelijk bindend karakter van de Beslissingen die de Commissie kan nemen, wordt een verdere stap gezet in de effectieve gezamenlijke en gecoördineerde bestrijding van de mariene verontreiniging.

De Vlaamse Regering is er zich van bewust dat de bekrachtiging van het Verdrag van Parijs enkel een kleine verdere stap is in de richting van het uiteindelijke doel, dat van de onbezoedelde oceanen. Doch het is een noodzakelijke stap, daar het nieuw Verdrag slechts in werking kan treden dertig dagen nadat alle Verdragsluitende Partijen bij de bestaande Verdragen van Oslo en Parijs hun bekrachtigingsoorkonde hebben neergelegd. De goedkeuring van het ontwerp van decreet door de Vlaamse Raad is in dit licht een essentiële voorwaarde.

Het Vlaamse Gewest kan de basisprincipes van het Verdrag en de specifieke bepalingen ervan zonder enig voorbehoud onderschrijven. Bij de onderhandelingen die leidden tot de ondertekening van het Verdrag werd door de bevoegde federale administratie op regelmatige basis overleg gepleegd met de Gewesten om hun betrokkenheid te waarborgen.

Het Verdrag is niet enkel belangrijk voor een verdergaande bescherming van de Noordzee zelf, maar schenkt in dat opzicht eveneens bijzondere aandacht aan de vereiste maatregelen om de verontreiniging afkomstig van punt- en diffuse bronnen aan land tegen te gaan. Hierdoor schept het Verdrag mede het internationaal kader voor een Vlaams beleid inzake de definitie en de toepassing van Beste Beschikbare Technieken (BAT) en Best Milieuveilige Handelswijze (BEP) voor de vermindering van de emissies van industriële sectoren en diverse diffuse bronnen.

Het Verdrag werd ondertekend te Parijs op 22 september 1992 door de Commissie van de Europese Gemeenschappen en door Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Ierland, IJsland, Luxemburg, Nederland, Noorwegen, Spanje, Zweden en Zwitserland en op 3 november 1992 door België, Groot-Brittannië en Portugal.

De inhoud van de Bijlagen aan het Verdrag kan kort worden samengevat als volgt :

Bijlage I regelt de voorkoming en de uitschakeling van de verontreiniging afkomstig vanaf het land (via rivieren, pijpleidingen en de atmosfeer) door toepassing van BAT, BEP en Schone Technologie. Alle lozingen dienen onderworpen aan voorafgaande vergunning en zijn gebonden aan een regelmatig controle- en inspectiesysteem teneinde de naleving van de internationaal afgesproken maatregelen na te gaan.

Bijlage II regelt de storting in zee vanaf schepen van afval en andere materie. De algemene regel is dat storting verboden is, behalve voor enkele uitzonderingen zoals baggermateriaal, inerte materialen van natuurlijke oorsprong en visafval, of tijdelijke uitzonderingen zoals zuiveringsslib (tot 1998) en afgedankte schepen (tot 2004).

De Bijlage II regelt ook de storting van radioactief afval waarvoor eveneens een dumpingsverbod overeengekomen werd, behalve voor Frankrijk en UK voor wie een moratorium van 15 jaar geldt (eventueel verlengbaar met 10 jaar of voor onbepaalde duur) waarna storting in principe mogelijk wordt voor deze 2 landen met inachtneming van strikte verechtaardigings- en rapporteringsmaatregelen.

Bijlage III betreft de zogenaamde "offshore sources" en legt regels vast voor de lozing van olie vanaf olieboorplatformen, regelt het gebruik van chemische stoffen aan boord van die platformen en bevat bepalingen inzake het storten en het achterlaten van in onbruik geraakte platformen.

Bijlage IV tenslotte legt de basis voor de gezamenlijke monitoringbehoefden van de contracterende Partijen bij het nieuwe Verdrag en beoogt een regelmatige evaluatie van de toestand van het marien milieu onder de vorm van begrijpelijke en doorzichtige rapporten.

Brussel, 21 december 1994

*De minister-president van de Vlaamse regering,  
Vlaamse minister van Economie, KMO, Energie,  
Externe Betrekkingen en Wetenschapsbeleid,*

L. VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,  
Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting,*

N. DE BATSELIER

---

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu van de Noordoostelijke Atlantische Oceaan, en van de Bijlagen opgemaakt in Parijs op 22 september 1992

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president en Vlaamse minister van Economie, KMO's, Energie, Externe Betrekkingen en Wetenschapsbeleid en minister-vice-president en Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting.

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president en Vlaamse minister van Economie, KMO's, Energie, Externe Betrekkingen en Wetenschapsbeleid en minister-vice-president en Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu van de Noordoostelijke Atlantische Oceaan, en zijn bijlagen, opgemaakt in Parijs op 22 september 1992, hebben volkomen uitwerking wat het Vlaamse Gewest betreft.

Brussel,

***De minister-president van de Vlaamse regering,***

L. VAN DEN BRANDE

***De minister vice-president van de Vlaamse regering,  
Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting,***

N. DE BATSELIER

---

## ONTWERP VAN DECREET

### DE VLAAMSE REGERING

Op voorstel van de minister-president en Vlaamse minister van Economie, KMO, Energie, Externe Betrekkingen en Wetenschapsbeleid en de minister-vice-president en Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting,

Na beraadslaging,

### BESLUIT :

De minister-president en Vlaamse minister van Economie, KMO, Energie, Externe Betrekkingen en Wetenschapsbeleid en de minister-vice-president en Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting zijn ermee belast. in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

#### Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### Artikel 2

Het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu van de Noordoostelijke Atlantische Oceaan, de Bijlagen I, II, III en IV en de Aanghangsels 1 en 2, opgemaakt in Parijs op 22 september 1992, zullen volkomen uitwerking hebben. wat het Vlaamse Gewest betreft.

Brussel, 21 december 1994.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

L. VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,  
Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting,*

N. DE BATSELIER

---