

STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Boudewijnlaan 30 bus 81, 1000 Brussel

T: +32 2 553 01 81

F: + 32 2 553 50 76

sariv@iv.vlaanderen.be

<http://www.sariv.be>

Aan de heer Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

uw bericht van 2 mei 2012	uw kenmerk KP/RS/LDb	ons kenmerk Advies 2012/11	bijlagen
vragen naar / e-mail Freddy.evans@iv.vlaanderen.be	telefoonnummer 02 553 01 11	datum 29 mei 2012	

Betreft: Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen België en de Verenigde Staten van Amerika inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten in de Verenigde Staten.

Mijnheer de minister,

Op vrijdag 27 april 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen België en de Verenigde Staten van Amerika inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten in de Verenigde Staten (hierna: "de overeenkomst"). Zij gaf tevens haar goedkeuring en machtiging tot ondertekening van de overeenkomst, en verzocht u advies in te winnen van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad"). De Raad ontving op 3 mei 2012 deze adviesaanvraag. De Raad heeft het onderhavige advies na een schriftelijke procedure goedgekeurd.

In eerdere adviezen inzake zetelakkoorden stipte de Raad reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied aan, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. De voorliggende overeenkomst is geen echt zetelakkoord, maar handelt wel over het toekennen van gelijkaardige fiscale voorrechten en immuniteiten. Zij sluit enigszins aan bij het decreet houdende instemming met de uitwisseling van brieven van 30 januari 2008 en 22 mei 2008 tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA, geïnstalleerd bij de SHAPE, waarover de Raad eerder een advies uitbracht.¹ De impact van de voorliggende overeenkomst op Vlaanderen is immers vrij gelijkaardig en slaat vooral op de vrijstelling

¹ SARiV, *Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met de uitwisseling van brieven van 30 januari 2008 en 22 mei 2008 tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA, geïnstalleerd bij de SHAPE, vertegenwoordigd door zijn bevelhebber, ter aanvulling van de uitwisseling van brieven van 10 juli 2006 en 14 juli 2006 tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA, betreffende de toekenning van een vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling aan de leden van het hoofdkwartier ALTHEA*, Advies 2009/05, 14 januari 2009.

van verkeersbelasting voor de categorie van contractuele personeelsleden die door de Amerikaanse strijdkrachten in ons land worden tewerkgesteld. Deze overeenkomst is immers gemengd verklaard door de Werkgroep Gemengde Verdragen op 21 november 2008 na een schriftelijke procedure en bevestigd door de voorzitter van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid, omwille van de vrijstelling van gewestelijke (verkeers)belastingen.

De Raad heeft kunnen vaststellen dat de overeenkomst belangrijke voorwaarden bevat die de reikwijdte van het contractueel personeel beperkend omschrijven. Hij is tevreden dat o.m. in artikel 1, lid 4, g) een duidelijke beperking is opgenomen dat *“de activiteiten die worden uitgevoerd door deze contractuele personeelsleden moeten beperkt zijn tot activiteiten die commerciële dan wel niet-commerciële organisaties in de Europese Unie niet kunnen verrichten”* en de bepaling in artikel 3, lid 2, dat *“het personeel uitsluitend voor de behoeften van de Strijdkrachten van de Verenigde Staten zal werken en geen enkele andere lokale beroepsactiviteit in de Europese Unie zal uitoefenen”*. Dit vermijdt concurrentie op de lokale Belgische arbeidsmarkt.

De nota aan de Vlaamse Regering en de Memorie van Toelichting geven daarenboven aan dat de impact van de overeenkomst vrij beperkt zal zijn. Momenteel zijn de huidige contractuele personeelsleden werkzaam bij SHAPE in Casteau en op de luchtmachtbasis van Chièvres. Waarschijnlijk hebben weinig van deze personeelsleden hun woonplaats in het Vlaams Gewest. De Raad merkt op dat deze overeenkomst in de toekomst mogelijk ook kan ingeroepen worden voor de tewerkstelling van contractuele personeelsleden bij de strijdkrachten van de Verenigde Staten die op de luchtmachtbasis van Kleine-Brogel aanwezig zijn. Op dat ogenblik kan deze overeenkomst wel een beperkte impact hebben op de Vlaamse belastingsontvangsten. Deze impact zal echter maar zeer beperkt zijn, omdat het totaal aantal contractuele personeelsleden dat van deze overeenkomst gebruik kan maken gelimiteerd is tot 75 personen.

De Raad grijpt dit advies aan om zijn vraag in herinnering te brengen om na te gaan of de parlementaire instemming met dergelijke overeenkomsten en zetelakkoorden de meest aangewezen procedure is om het Vlaams Parlement bij het buitenlands beleid te betrekken.² Hij heeft in de beleidsnota buitenlands beleid 2009-2014 kunnen lezen dat men tijdens deze legislatuur werk zal maken van de vereenvoudiging van de bestaande instemmingsprocedure.³ Tot op heden heeft de Raad nog geen verder nieuws ontvangen over dit voornemen.

Gezien de overeenkomst een gemengd karakter heeft met een (beperkte) weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

Hoogachtend,

(getekend)

Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter SARiV

(getekend)

Freddy Evens
Secretaris SARiV

² SARiV, *Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst betreffende de voorrechten en immuniteiten van het secretariaat van de Centraal-Europese Vrijhandelsovereenkomst*, Advies 2009/01, 14 januari 2009.

³ K. PEETERS, *Beleidsnota 2009-2014: buitenlands beleid, internationaal ondernemen en ontwikkelingssamenwerking*, 2009, 64.